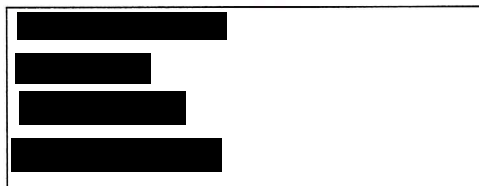


**KRAJSKÁ HYGIENICKÁ STANICE
JIHOMORAVSKÉHO KRAJE SE SÍDLEM V BRNĚ
JEŘÁBKOVA 4, 602 00 BRNO**

Číslo jednací: KHSJM 21658/2019/BM/PRAV
Spisová značka: S-KHSJM 18459/2019

E-mailem: [REDACTED]

Vyřizuje: JUDr. Lenka Živělová
Telefon: 541 126 413
E-mail: lenka.zivelova@khsbrno.cz



V Brně dne 24. dubna 2019

Sdělení o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Dne 04.04.2019 byla Krajské hygienické stanici Jihomoravského kraje se sídlem v Brně jako povinné osobě ve smyslu § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“), doručena Vaše žádost o informaci dle zákona č. 106/1999 Sb., zaevidována pod č. j. KHSJM 18459/2019/BM/PRAV, následně doplněna dne 10.04.2019, zaevidována pod č. j. KHSJM 19757/2019/BM/PRAV.

Na základě Vaší žádosti, kdy požadujete poskytnutí informace:

- „1) Zda Krajská hygienická stanice vydala výjimku z hlukových či jiných zdravotních limitů na provoz silnice I/38 procházející Znojmem? Pokud ano, rád bych obdržel plné znění této výjimky a její případné odůvodnění nebo další podmínky.
- 2) Rád bych také věděl, zda Krajská hygienická stanice provedla nebo zadala provedení nějakého měření hluku či kvality ovzduší na I/38 procházející Znojmem. A pokud ano, rád bych obdržel jejich výsledek (zprávu, studii)“,

KHS JmK poskytuje informaci
k bodu 1):

ROZHODNUTÍ

Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně (dále jen „KHS JmK“ nebo „orgán ochrany veřejného zdraví“) jako věcně a místně příslušný správní úřad podle § 78 odst. 1 písm. b) a § 82 odst. 1 a 2 písm. a) zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 258/2000 Sb.“), v řízení dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. vydává

časově omezené povolení

příspěvkové organizaci Ředitelství silnic a dálnic ČR se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4, IČ 65993390, zastoupené Ředitelstvím silnic a dálnic ČR, Závod Brno, Šumavská 33, 656 09 Brno (dále jen „ŘSD ČR“)

do 31. 12. 2028

k provozování zdroje hluku, tj. silnice I/38 v průjezdním úseku města Znojma, v úseku aktuálního provozního staničení km 239,500 – 245,800 (dále jen „silnice I/38 – Znojmo“)

při jehož provozování dochází k překračování hygienických limitů hluku stanovených ustanoveními § 30 odst. 1 a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. resp. ustanovením § 12 odst. 1 a 3 nařízení vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády č. 272/2011 Sb.“) ve spojení s přílohou č. 3 nařízení vlády č. 272/2011 Sb., tj. 70 dB pro den

a 60 dB pro noc (hygienický limit korigovaný dle přílohy č. 3 k nařízení vlády č. 272/2011 Sb. na starou hlukovou zátěž) pro chráněné venkovní prostory a chráněné venkovní prostory staveb, a to na úrovni:

Úsek UÚS1 – úsek komunikace I/38 od křižovatky s I/53 po křižovatku s II/413 (odpovídající sčítací úsek 6-0891):

- 62,6 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 2,6 dB

Úsek UÚS2 – úsek komunikace I/38, od křižovatky s místní ulicí Kollárova po křižovatku s I/53 (odpovídající sčítací úsek 6-0901):

- 73,0 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 3,0 dB
- 68,3 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 8,3 dB

Úsek UÚS3 – úsek komunikace I/38, od křižovatky s II/361 po křižovatku s místní ulicí Kollárova (odpovídající sčítacím úsekům s obdobnou intenzitou 6-3732 a 6-5961):

- 72,6 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 2,6 dB
- 67,0 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 7,0 dB

Úsek UÚS4 – úsek komunikace I/38, od začátku zástavby ze směru Moravské Budějovice po křižovatku s II/361 (odpovídající sčítací úsek 6-0912):

- 65,2 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 5,2 dB

a při jehož provozování dochází k překračování hygienických limitů hluku stanovených ustanoveními § 30 odst. 1 a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. resp. ustanovením § 11 odst. 1 a 2 nařízení vlády č. 272/2011 Sb., ve spojení s přílohou č. 2 nařízení vlády č. 272/2011 Sb., tj. 45 dB pro den a 35 dB pro noc (hygienický limit korigovaný dle přílohy č. 2 k nařízení vlády č. 272/2011 Sb.) pro chráněné vnitřní prostory staveb, a to na úrovni:

- 48,0 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 3,0 dB
- 43,3 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 8,3 dB

Udělení časově omezeného povolení váže orgán ochrany veřejného zdraví v souladu s § 99 zákona č. 258/2000 Sb., na splnění takto stanovených podmínek:

1. po dobu, na kterou se časově omezené povolení provozu předmětného zdroje hluku vydává, bude přednostně udržován stavebně – technický stav komunikace na úrovni zajišťující eliminaci dalšího navyšování hodnoty hluku v dotčených chráněných prostorech charakterizovaných ustanovením § 30 odst. 3 zákona č. 258/2000 Sb.;
2. v případě významné změny parametrů intenzity provozu na komunikaci, která by ve svém důsledku mohla vést ke zhoršení deklarované úrovně hlukové zátěže, zajistí ŘSD ČR, objektivní vyhodnocení této zátěže na základě měření hluku, a to i v potenciálně dotčených chráněných vnitřních prostorech staveb, s tím, že o této skutečnosti a způsobu řešení situace bude bezprostředně informována KHS JmK;
3. k 31. 12. 2022 a 31. 12. 2026 budou KHS JmK předloženy informace vyhodnocující aktuálnost a průběh realizace protihlukových opatření deklarovaných v návrhu ŘSD ČR na vydání časově omezeného povolení provozu předmětného zdroje hluku;
4. nejpozději do 31. 12. 2028 budou orgánu ochrany veřejného zdraví předloženy výsledky měření hluku z dopravy na silnici I/38 – Znojmo dokladující, že po realizaci navrženého protihlukového opatření je zajištěno dodržení hygienických limitů hluku pro chráněné venkovní prostory staveb stanovené nařízením vlády č. 272/2011 Sb.

Odůvodnění

Dne 10. 12. 2018 byl orgánu ochrany veřejného zdraví doručen návrh na vydání časově omezeného povolení k provozu zdroje hluku – silnice I/38 – Znojmo, při němž dochází k nedodržení hygienických limitů hluku. Tímto dnem bylo zahájeno řízení dle § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb.

Návrh, nazvaný ŘSD ČR jako „Žádost o časově omezené povolení – lokalita I/38 – Znojmo“ (dále jen „žádost“) zaevidovaný pod č. j. KHSJM 67390/2018/ZN/HOK a zařazený ve spise sp. zn S-KHSJM 67390/2018 obsahoval a orgán ochrany veřejného zdraví měl k jejímu posouzení následující podklady:

- Žádost o časově omezené povolení – lokalita I/38 – Znojmo doručenou dne 10. 12. 2018;
- kopie pověření pro ředitele ŘSD ČR Závodu Brno;
- Hluková zátěž chráněného venkovního prostoru staveb města Znojmo z dopravy po Silnici I/38, protokol PS 2018/019, červen 2018, Hygienická laboratoř, s.r.o., Plučárna 1, Hodonín;
- Stanovení hygienického limitu hluku z dopravy v chráněném venkovním prostoru a chráněném venkovním prostoru staveb pro ucelené úseky silnice I/38 procházející městem Znojmo, protokol PS 2018/018, květen 2018, Hygienická laboratoř, s.r.o., Plučárna 1, Hodonín.

K žádosti ŘSD ČR uvádí:

Vlastníkem komunikace I/38, procházející mj. městem Znojmem, je Česká republika. Na základě Zřizovací listiny státní příspěvkové organizace Ředitelství silnic a dálnic České republiky, se sídlem Praha 4, Na Pankráci 546/56, ze dne 4. 12. 1996, č.j. 12 164/1996-KM, byla ke dni 01. 01. 1997 zřízena organizační složka Závod Brno se sídlem Šumavská 33, 602 00 Brno, pro oblastní působnost správy silnic I. třídy na území Jihomoravského kraje.

Jako majetkový správce komunikací I. třídy je organizace Ředitelství silnic a dálnic ČR považována za původce hluku vznikajícího provozem vozidel na těchto komunikacích. Základním předmětem činnosti organizace ŘSD ČR je výkon vlastnických práv státu k nemovitostem tvořícím dálnice a silnice I. třídy, zabezpečení správy, údržby a oprav dálnic a silnic I. třídy a zabezpečení výstavby a modernizace dálnic a silnic I. třídy. ŘSD ČR, coby státní příspěvková organizace zřízená Ministerstvem dopravy ČR, získává finanční prostředky na činnost z veřejných zdrojů a jakákoliv činnost, nejen v oblasti realizace protihlukových opatření, je omezena rozsahem schváleného rozpočtu, tj. je možná pouze do výše přidělených prostředků v dané výdajové kapitole.

ŘSD ČR si plně uvědomuje závažnost vlivu hluku z dopravy na obyvatelstvo a současné znění zákona č. 258/2000 Sb., ale i tak je třeba brát ohled na faktický stav a rozsah problému, dále na veškeré záporné vlivy vstupující do problematiky a negativně ovlivňující jakékoliv snahy a zájem tento problém řešit, a v neposlední řadě na finanční možnosti Českého státu.

Na předmětném úseku komunikace je nadlimitnímu hluku exponováno **1259** fyzických osob.

Časově omezené povolení dle § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. se žádá na dobu do **31. 12. 2028**.

K návrhu potenciálně možných protihlukových opatření ŘSD ČR uvádí:

Reálným a zároveň nejvíce efektivním protihlukovým opatřením v průjezdním úseku městem je odklonění transferní dopravy mimo obytnou zástavbu, zde konkrétně dokončením realizace stavby I/38 Znojmo – obchvat. Dokončení tohoto díla má nadnárodní význam, jelikož je silnice v těchto místech i mezinárodní trasou E 59. Vybudováním první části obchvatu byla zahájena realizace souboru staveb „obchvat I, obchvat II, obchvat III a obchvat IV Znojmo-Hatě“, po jehož dokončení bude odvedená veškerá tranzitní doprava z města.

Po dokončení prvních dvou staveb (obchvat I a obchvat II) bude odvedena tranzitní doprava z centra města a napojena na ulici Družstevní, procházející průmyslovou zónou, která byla rekonstruována v roce 2002. Potenciálem dokončení těchto dvou základních etap obchvatu je zajištění podlimitního stavu hlukové zátěže v zatížených úsecích UÚS2, UÚS3 a UÚS4. K datu uvedení do provozu I. a II. stavby bude ulice Družstevní (nyní II/413) dočasně přeřazena do silnic I. třídy, a zároveň průtah obcí Dobšice (dnes komunikace I/53, ulice Brněnská) bude trvale převedena do silnic III. třídy.

Přesný harmonogram realizace kompletního díla není v době podání této žádosti znám a je i těžké odhadovat termín dokončení celého záměru. V horizontu výhledu 10 let, na které je žádáno

vydání časově omezeného povolení, předpokládáme dokončení mezifáze stavby, která je stěžejní pro vyřešení hlukové zátěže u převážné části průjezdního úseku I/38 obytnou zástavbou centrem města.

Řešení situace venkovního hluku přímo na místě pomocí protihlukových stěn se nejeví jako možné, a to především z důvodů:

- vedlejších účinků spojených se stavbou protihlukové stěny v dané konfiguraci, kdy je potřeba udržet možnost pohybu osob po obci a zajistit zachování veškerých stávajících vjezdů k nemovitostem z předmětné komunikace (zpřístupnění vjezdů přerušením protihlukové stěny by ve svém důsledku eliminovalo protihlukový efekt stěny) včetně omezení výhledu, příp. zastínění stávajících nemovitostí;
- potenciálního ohrožení plynulosti a bezpečnosti provozu;
- aktuálně nereálné ekonomické náročnosti takové stavby a její údržby vzhledem k počtu exponovaných obyvatel – bez ohledu na výše zmíněnou technicky problémovou realizaci se vybudování souvislých 100 bm protihlukové stěny pohybuje v částkách 3,5 - 4,0 mil. Kč, v intravilánu obce lze odhadovat nárůst této ceny na min. 1,5násobek;
- omezení údržby komunikace v zimním období – odklizení sněhové pokrývky z komunikace spojené se zúžením průjezdního profilu.

Přínosným opatřením ke snížení hluku z dopravy po komunikaci I/38, směřujícím k celkovému zlepšení celé hlukové situace, by mohla být realizace obrusné vrstvy vozovky z některého z materiálů se zvýšeným protihlukovým efektem. Mimo tento fakt bohužel hovoří v neprospěch aplikace těchto nových vrstev to, že protihlukový efekt těchto materiálů je již sice znám a ověřován, ale neprojevuje se dostatečně účinně v místech s návrhovou rychlostí do 50 km/hod, kdy převládá hluk motorů a jiné zvuky produkované přímo vozidly. Je také již známa potřeba úpravy odvodnění a nutnost zajištění pravidelného technologického čištění povrchu oproti běžným asfaltovým vrstvám, jinak povrch své tlumící účinky ztrácí.

Možným protihlukovým opatřením by mohla být instalace zpomalovacích prahů, která by nutila projíždějící vozidla snížit rychlost. Instalace těchto tzv. retardérů ale není možná na silnicích I. třídy, neboť dle technických podmínek TP-85 se zpomalovací prahy používají zásadně jen na místních komunikacích, což uvádí i česká státní norma 73 6110, odkazovaná ve vyhlášce 104/1997 Sb., kterou se provádí zákon o pozemních komunikacích. Také jejich přínos je kontroverzní, protože přináší lokální markantní navýšení hlučnosti na úkor celého úseku a obyvatelům může vadit zvýšení prašnosti při průjezdu vozidel, prodloužení doby jejich průjezdu a zvýšení množství spalovacích zplodin vlivem zpomalení a opětovného zrychlování každého vozidla.

Jedním ze standardních opatření ke snížení hlukové zátěže z dopravy je také snížení nejvyšší povolené rychlosti vozidel. V místech s návrhovou rychlostí do 50 km/h a výrazným podílem nákladních vozidel se však další snížení nejvyšší povolené rychlosti má míjí účinkem, neboť zde již převládá hluk motorů a jiné zvuky produkované přímo vozidly před valivým hlukem pneumatik.

Skutečnosti svědčící o omezení hluku na rozumně dosažitelnou míru:

Silnice I/38 je součástí dálkového spojení Česká Lípa – Mladá Boleslav – Jihlava – Znojmo – hranice ČR / Rakousko, jedna z páteřních silnic Znojemska, zajišťujících mezikrajské vztahy jihozápadní části kraje s krajem Vysočina s vazbou na krajské město Jihlavu a dále návaznost na dálnici D1 (MÚK Jihlava). V přeshraničních dálkových vztazích je silnice součástí mezinárodního tahu E59 s přímou návazností na Rakousko ve směru na Vídeň. V dokumentu „Strategie rozvoje Dolního Rakouska“ je tento tah jednou ze dvou hlavních rozvojových os směřujících od Vídně na území Jihomoravského kraje a dále na území kraje Vysočina. V politice územního rozvoje je silnice I/38 vymezena jako koridor kapacitní silnice S8 Havlíčkův Brod – Jihlava – Znojmo – Hatě – hranice ČR / Rakousko (Wien). Navazující úsek na rakouské straně je postupně přebudován jako třípruhová silnice S3 Hollabrunn – Guntersdorf – Jetzelsdorf s návazností na dálnici A22 do Vídně.

Stěžejní územně plánovací dokumentací jsou Zásady územního rozvoje Jihomoravského kraje. ZÚR JMK zpřesňují koridor kapacitní silnice S8 (Mladá Boleslav) – R10 – Nymburk – Poděbrady – D11 – Kolín – Kutná Hora – Čáslav – Golčův Jeníkov – Havlíčkův Brod – Jihlava – Znojmo – Hatě – hranice ČR / Rakousko (Wien) z politiky územního rozvoje vymezením koridorů silnice I. třídy DS07 I/38

Blížkovice (hranice kraje) – Znojmo; DS08 I/38 Znojmo, obchvat (ul. Kuchařovická – I/53); DS09 I/38 Znojmo (I/53) – Hatě – hranice ČR / Rakousko, včetně souvisejících staveb (veřejně prospěšná stavba).

Modernizace tahu silnice I/38 je rozdělena do několika samostatných staveb, které dohromady spoluvytváří komplexní nové vedení trasy I/38 mimo centrum města Znojma. Celková délka trasy je v ose sil. I/38 cca 13,4 km a v ose sil. I/53 cca 2,0 km. Klíčovou částí z hlediska efektu řešení hlukové zátěže je severovýchodní obchvat města Znojma, jehož součástí jsou stavby I. a II. Jedná se také o části celkové stavby, které jsou již v pokročilém stádiu realizace, a ZÚR JmK je již neobsahuje jako vymezený koridor. Ten se týká výhledově stavby III. (DS09) a stavby IV. (DS08).

I/38 Znojmo obchvat – stavba I – délka úpravy 3,037 km, kategorie S 11,5/80, 4 mosty Stavba je prostředním úsekem celého dopravního záměru. Začíná v MÚK Suchohrdelská, pokračuje směrem severozápadním a končí u silnice II/399 u MÚK Únanovská v návaznosti na stavbu II. obchvatu. Část stavby je již od roku 2010 hotova, dosud není možné provedení kolaudace z důvodu nemožnosti napojení na stávající silniční síť. Zbývající část, nyní s názvem jako „Dopravní infrastruktura – napojení silnice II/413 na silnici I/38, Znojmo, Dobšice u Znojma“ je v řešení již od roku 2011. Veškerá příprava se dlouhodobě zpožďuje z důvodu opakovaných odvolání ve všech stupních projektové přípravy. Aktuálně bylo dne 20. 11. 2018 MÚ Znojmo, odborem výstavby, oznámeno zahájení územního řízení. Souběžně je v přípravě zadání zpracování dokumentace pro stavební povolení.

I/38 Znojmo obchvat – stavba II – délka úpravy 3,037 km, kategorie S 11,5/80, 5 mostů Stavba je rozdělena na 2 etapy realizované současně. Stavba navazuje na vybudovanou část stavby I. v MÚK Únanovská s přeložkou silnice II/399 severozápadně od města Znojma, mimoúrovňově kříží silnici II/361 MÚK Přímětická a končí připojením na stávající silnici I/38 severně v MÚK Jihlavská. Územní rozhodnutí bylo vydáno již v říjnu 2003. Stavba byla zahájena na základě pravomocného stavebního povolení v 08/2017 a dokončení se očekává v souladu se smlouvou o dílo v srpnu 2019. Aktuálně probíhá realizace stavby a práce pokračují dle schváleného harmonogramu smlouvy o dílo.

Zahájení provozu I. a II. stavby se aktuálně předpokládá v roce 2022. Dokončením severovýchodního obchvatu Znojma bude zajištěno vyvedení významného objemu dopravy z centra města Znojma tak, že budou plnohodnotně využívány nově vybudované části přeložky I/38, na jejich konci bude doprava svedena do ulice Suchohrdelská, a dále ulicí Družstevní zpět na silnici I/38, ale již mimo centrum města.

Časový harmonogram dalších kroků, potenciálně řešících efektivní zlepšení hlukové zátěže i v úseku UÚS1, nelze v tuto chvíli odhadovat, neboť jsou závislé na spoustě neznámých okolností a nelze dopředu předvídat další vývoj situace. Část I/38 Znojmo obchvat III je v současnosti ve stádiu probíhajícího územního řízení, a pro část I/38 Znojmo obchvat IV byla dokončena technická studie a probíhá přepracování oznámení záměru projektu.

ŘSD ČR pravidelně průběžně sleduje při kontrolách stav vozovky a klade zvýšenou pozornost při zajišťování její údržby právě v hlukově nadlimitních oblastech.

ŘSD ČR předpokládá zvýšenou pozornost při kontrolách stávajícího stavu vozovky a s tím spojeným zajišťováním běžné údržby s přednostním odstraňováním vzniklých nerovností.

Orgán ochrany veřejného zdraví posoudil a akceptoval vážnost v návrhu uvedených důvodů, pro něž nelze hygienické limity dodržet, i předložené údaje svědčící o tom, že hluk bude omezen na rozumně dosažitelnou míru.

Po realizaci navržených opatření lze předpokládat splnění hygienických limitů hluku pro chráněné venkovní prostory a chráněné venkovní prostory staveb stanovené nařízením vlády č. 272/2011 Sb.

Podmínky pro vydání časově omezeného povolení zdroje hluku jsou orgánem ochrany veřejného zdraví stanoveny v souladu s § 99 zákona č. 258/2000 Sb., a to na základě posouzení předloženého návrhu dle § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb.;

k bodu 2):
KHS JmK měření hluku či kvality ovzduší na I/38 procházející Znojmem neprováděla ani nezadávala.

JUDr. Lenka Živělová, v.r.
vedoucí oddělení
právního

Za správnost vyhotovení: Bc. Petra Sojková

Rozdělovník

Adresát –

KHS JmK – spis

- odd. HOK ZN (na vědomí)