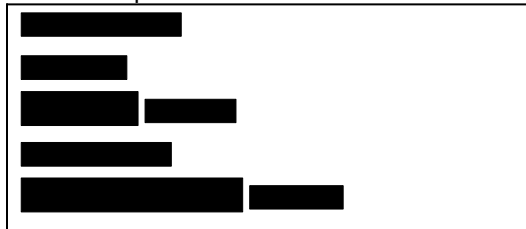


**KRAJSKÁ HYGIENICKÁ STANICE
JIHOMORAVSKÉHO KRAJE SE SÍDLEM V BRNĚ
JEŘÁBKOVA 4, 602 00 BRNO**

Číslo jednací: KHSJM 26264/2024/BM/PRAV
Spisová značka: S-KHSJM 24600/2024

Vyřizuje: Mgr. Jan Veselý
Telefon: 541 126 477
E-mail: jan.vesely@khsbrno.cz

Datovou zprávou



V Brně dne 30. dubna 2024

Poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Dne 22.04.2024 byla Krajské hygienické stanici Jihomoravského kraje se sídlem v Brně (dále jen „KHS JmK“) doručena Vaše žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“), zaevidována pod č. j. KHSJM 24600/2024/BM/PRAV (dále jen „žádost“), kterou žádáte, v souvislosti se zákazem kouření v provozovnách stravovacích služeb, o poskytnutí odpovědí na níže uvedené dotazy:

- 1. kolik kontrol provedla či zahájila vaše hygienická stanice ode dne účinnosti zákona 65/2017 Sb. do dnešního dne 22.4.2024 v zařízeních, které alespoň vzdáleně mohli vypadat jako restaurace či kluby a jinak obdobná místa, tedy taková místa, kde se nacházeli lidé konzumující potraviny bez ohledu na to v jaké právní formě či zcela soukromě tak činily*
- 2. návaznosti na otázku č. 1, v kolika takových podnicích či soukromých místech bez ohledu na to jak fungovali bylo zachyceno kouření či jakékoli známky, které by kouření v takovém místě odhalovaly a zároveň byly k dispozici potraviny?*
- 3. v návaznosti na otázku č. 2, kolik z takových kontrolovaných míst bylo pokutováno pro porušení zákona 65/2017 Sb.*
- 4. v návaznosti na otázku č. 3, kolik tedy zbylo nepokutovaných míst? Pokud je počet větší než nula, prosím o jejich seznam a u každého s důvodem, proč vaše stanice od pokuty upustila.*
- 5. obecně k soukromým klubům, spolkům a jiným podobným zařízením ať se nazývají jakkoli a stojí na jakékoli formě, kde dochází ke konzumaci potravin hosty či členy či lidmi jakkoli jinak pojmenovanými a zároveň se v těchto prostorách kouří. Kolik takových míst bylo vaší stanicí kontrolováno od účinnosti zákona 65/2017 Sb. do 22.4.2024? Kolik kontrol bylo uzavřeno s postihem a jakým? Kolik kontrol bylo uzavřeno bez postihu a odůvodněte proč? Kolik kontrol bylo zahájeno, ale jsou ve stádiu neskončeném a postih je dosud tedy neznámý?*
- 6. návaznosti na otázku č. 5, pokud byla odpověď, že nějaký takový podnik ať á jakoukoli formu byl kontrolován a bylo vaší stanicí uzavřeno, že nedošlo k porušení zákona 65/2017 Sb., sdělte prosím jasné stanovisko vaší stanice, podle jakého názoru a s jakým pohledem tak rozhodovala, tedy jako formu fungování považuje při svých kontrolách za neodporující zákonu 65/2017 Sb. a nevybírá do státní pokladny pokuty.*

KHS JmK Vám k předmětné žádosti sděluje následující:

Ad 1.

4184

Ad 2.

Informace nelze přesně stanovit bez mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací, neboť v informačním systému je parametr zákazu kouření spojen s kontrolou prodeje alkoholických nápojů

a tabákových výrobků. Dle informačního systému bylo porušení v těchto třech oblastech zjištěno dohromady v 48 případech.

Mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací se dle § 17 zákona č. 106/1999 Sb. pojí s úhradou nákladů, které se stanovují dle časové náročnosti pro vyhledání a zpracování požadovaných informací.

Pro účely přesného zodpovězení této otázky by bylo nutné jednotlivě otevřít každý z 4184 spisů a zjistit jeho obsah. Sazba za každou hodinu odpracovanou při mimořádně rozsáhlém vyhledávání informací je stanovena sazebníkem úhrad ve výši 240 Kč. S ohledem na množství vedených spisů a znění žádosti se dá důvodně předpokládat, že výše částky za mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací by se pohybovala v řádech deseti či statisíců korun.

V případě, že byste trval na poskytnutí přesné odpovědi na Vaši otázku, poskytneme Vám KHS JmK přesné vyčíslení nákladů k úhradě.

Ad 3. a 4

V případě porušení zákazu kouření KHS JmK nepřistupuje k vyřešení porušení domluvou ani k uložení správního trestu napomenutí, a ukládá vždy správní trest pokuty.

Ad 5.

KHS JmK kontrolované provozovny stravovacích služeb nerozlišuje podle toho, zda se nazývají jako soukromý klub, spolek či podobně, a proto nelze na tuto otázku odpovědět bez mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací – viz obdobně bod 2.

Nad rámec žádosti si KHS JmK dovoluje upozornit na rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 8 Afs 163/2019-57 ze dne 28.01.2021, ale zejména na rozsudek Krajského soudu v Praze č. j. 44 A 62/2018 – 30 ze dne 30.10.2019 (a na něj navazující Rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 2 As 340/2019 – 30 ze dne 26.01.2022 a usnesení senátu Ústavního soudu sp. zn. III.ÚS 878/22 ze dne 10.05.2022), týkající se účelového založení „soukromého klubu“.

Viz bod 27. rozsudku Krajského soudu v Praze č. j. 44 A 62/2018 – 30 ze dne 30.10.2019:

„Z hlediska plnění této povinnosti je nerozhodné, jestli provozovna žalobce byla veřejností volně přístupná či zda byla přístupná pouze osobám, které splňují podmínku členství v klubu. Právní předpisy obecně žalobci nebrání, aby podmínil vstup do své provozovny členstvím v jím založeném spolku, pokud je členství v něm založeno na nediskriminačním principu. Tímto způsobem svoji činnost provozují například fitness/wellness studia, přičemž ze samotného principu vstupu pouze osobám, které si platí členství, ještě nplyne, že by takové provozovny byly vyloučeny z veřejnoprávní regulace a z oprávnění orgánů veřejné moci vykonávat v nich kontrolní činnost na základě zákonného zmocnění. I kdyby tedy žalobce svoji činnost provozoval na obdobném principu, nic by to neměnilo na povinnosti podřídit se veřejnoprávní regulaci, která na něj dopadá za splnění shora již soudem, a před ním správními orgány, vymezených objektivních kritérií, nikoli na základě skutečnosti, zda si to přeje či nikoli. To ostatně plyne i z toho, jak potravinářský podnik definuje shora citovaný čl. 3 odst. 2 nařízení 178.“

Ad 6.

KHS JmK konstatuje, že dle § 3 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb. je informací pro účely tohoto zákona jakýkoliv obsah nebo jeho část v jakémkoliv podobě zaznamenaný na jakémkoliv nosiči, zejména obsah písemného záznamu na listině, záznamu uloženého v elektronické podobě nebo záznamu zvukového, obrazového nebo audiovizuálního – tedy informace fakticky existující.

Dle § 2 odst. 4 zákona č. 106/1999 Sb. se povinnost poskytovat informace netýká dotazů na názory, budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací.

Ustanovení § 2 odst. 4 zákona č. 106/1999 Sb. bylo do uvedeného zákona včleněno zákonem č. 61/2006 Sb. V důvodové zprávě k této novele se uvádí: „Povinný subjekt je povinen poskytovat

*pouze ty informace, které se vztahují k jeho působnosti, a které má nebo by měl mít k dispozici.“ Naopak režim zákona o svobodném přístupu k informacím nestanovuje povinnost nové informace vytvářet či vyjadřovat názory povinného subjektu k určité problematice: „Toto ustanovení nemá v žádném případě sloužit k nepřiměřenému zužování práva na informace, má pouze zamezit žádostem o informace mimo sféru zákona – zvláště časté jsou v této souvislosti **žádosti o právní analýzy, hodnocení** či zpracování smluv a podání – k vypracování takových materiálů nemůže být povinný subjekt nucen na základě své informační povinnosti, neboť taková úprava by byla zcela proti původnímu smyslu tohoto institutu.“*

Jak vyplývá například z rozsudku Nejvyššího správního soudu č. j. 1 As 28/2010 – 86 ze dne 17.06.2010, ustanovení § 2 odst. 4 zákona ř. 106/1999 Sb. je třeba vykládat dle jeho účelu, jímž je **bránit povinné subjekty před tím, aby se na ně žadatelé v režimu uvedeného zákona obraceli s žádostmi o zaujetí stanoviska v blíže specifikované věci, provedení právního výkladu, vytvoření či obstarání nové informace**, již povinný subjekt nedisponuje a není povinen jí disponovat apod.

KHS JmK konstatuje, že v rozsahu bodu 6. žádosti nejsou požadovány informace ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., a proto bylo poskytnutí informací v tohoto bodu odmítnuto samostatným rozhodnutím doručovaným současně s tímto sdělením.

(podepsáno elektronicky)

Mgr. Bc. Petra Kubišová
vedoucí oddělení
právního

Rozdělovník

Adresát – [redacted]
KHS JmK – spis