

KRAJSKÁ HYGIENICKÁ STANICE JIHOMORAVSKÉHO KRAJE
se sídlem v Brně
Jeřábkova 4, 602 00 Brno

Číslo jednací 11445/2010/HO/HOK
 Číslo dokumentu HO/60078/2010/HOK
 K podání HO/59946/2010/HOK
 Oprávněná úřední osoba Ing. Jaroslava Švarcová / územní pracoviště Hodonín
 Telefon 518 398 620
 Fax 518 398 612
 e-mail jaroslava.svarcova@khsbrno.cz

Ředitelství silnic a dálnic ČR
 Závod Brno
 Šumavská 33
 659 77 Brno



Hodonín 27. 12. 2010

TOTO ROZHODNUTÍ NABÝLO PRÁVNÍ MOCI
 dne 13. 1. 2011

ROZHODNUTÍ

Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně jako místně a věcně příslušný správní úřad v ochraně veřejného zdraví dle ustanovení § 78 odst. 1 písm. b) a § 82 odst. 1 a 2 písm. a) zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále také „zákon č. 258/2000 Sb.“), v řízení dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. vydává

časově omezené povolení

do 31. 12. 2015 včetně

příspěvkové organizaci Ředitelství silnic a dálnic ČR se sídlem Na Pankráci 546/56, 145 00 Praha 4, IČ 65993390 (datum vzniku 1. 1. 1997), zastoupené Ředitelstvím silnic a dálnic ČR, Závod Brno, Šumavská 33, 659 77 Brno, k provozu zdroje hluku, tj.

silnice I. třídy č. 54 v lokalitách Bzenec a Moravský Písek, v úseku km 39,600 – 45,300,

při jehož provozování dochází k překračování hygienických limitů hluku stanovených ustanoveními § 30 odst. 1 a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. resp. ustanovením § 11 odst. 1 a 4 nařízení vlády č. 148/2006 Sb., o ochraně před nepříznivými účinky hluku a vibrací (dále také „nařízení vlády č. 148/2006 Sb.“) ve spojení s přílohou č. 3 nařízení vlády č. 148/2006 Sb., tj. 70 dB pro den a 60 dB pro noc (tj. hygienického limitu korigovaného dle přílohy č. 3 k nařízení vlády č. 148/2006 Sb. na starou hlukovou zátěž) pro chráněný venkovní prostor a chráněný venkovní prostor staveb, a to na úrovni:

- 76,3 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 6,3 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení § 19 odst. 3 nařízení vlády 148/2006 Sb.,
- 68,2 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 8,2 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení § 19 odst. 3 nařízení vlády 148/2006 Sb.,

a k překračování hygienických limitů hluku stanovených ustanoveními § 30 odst. 1 a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. resp. ustanovením § 10 odst. 1 a 2 nařízení vlády č. 148/2006 Sb., tj. 45 dB pro den a 35 dB pro noc (tj. hygienického limitu korigovaného dle přílohy č. 2 k nařízení vlády č. 148/2006 Sb.) pro chráněný vnitřní prostor staveb, a to na úrovni:

- 51,5 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 6,5 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení § 19 odst. 3 nařízení vlády 148/2006 Sb.,
- 43,4 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 8,4 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení § 19 odst. 3 nařízení vlády 148/2006 Sb.

Udělení časově omezeného povolení se v souladu s ustanovením § 99 zákona č. 258/2000 Sb. váže na splnění takto stanovených podmínek :

1. Po dobu, na kterou se časově omezené povolení provozu předmětného zdroje hluku vydává, bude přednostně udržován stavebně - technický stav komunikace na úrovni zajišťující eliminaci dalšího navyšování hodnoty hluku v dotčených chráněných prostorech charakterizovaných ustanovením § 30 odst. 3 zákona č. 258/2000 Sb.
2. V případě významné změny parametrů intenzity provozu na komunikaci, která by ve svém důsledku mohla vést ke zhoršení deklarované úrovně hlukové zátěže (viz výroková část tohoto rozhodnutí), zajistí provozovatel komunikace, tj. Ředitelství silnic a dálnic ČR, se sídlem Na Pankráci 546/56, 145 00 Praha 4, IČ 65993390, zastoupený Ředitelstvím silnic a dálnic ČR, Správa Brno, Šumavská 33, 659 77 Brno (dále také „ŘSD ČR“), objektivní vyhodnocení této zátěže na základě měření hluku, a to i v potenciálně dotčených chráněných vnitřních prostorech staveb, s tím, že o této skutečnosti a způsobu řešení situace bude bezprostředně informována KHS JmK.
3. K 31. 12. 2012 bude KHS JmK ze strany ŘSD ČR písemně informována o provedených protihlukových opatřeních vyplývajících z části 5 dokumentu „Aktualizace návrhu protihlukových opatření silnice I/54 ve městě Bzenec a v obci Moravský Písek za standardního provozu“ zpracovaného dne 15. 9. 2010 společností Hygienická laboratoř, s.r.o., Zkušební laboratoř, Plučárna 1, 695 01 Hodonín, akreditovaná Českým institutem pro akreditaci pod číslem 1520, IČ 28280768 (dále také „Hygienická laboratoř, s.r.o.“) a následně bude dokladována účinnost realizovaných opatření.

K 31. 12. 2014 budou KHS JmK ze strany ŘSD ČR předloženy informace vyhodnocující aktuálnost a průběh realizace protihlukových opatření deklarovaných v návrhu ŘSD ČR na vydání časově omezeného povolení provozu předmětného zdroje hluku, s výjimkou opatření spočívajících ve výměně oken (viz předchozí odstavec).
4. V termínu do 30. 11. 2015 bude na základě měření hluku v chráněných venkovních prostorech a chráněných venkovních prostorech staveb, které mohou být potenciální hlukovou zátěží související s provozem na předmětné komunikaci dotčeny, deklarováno prokazatelné dodržení hlukových limitů stanovených ustanoveními § 30 odst. 1 a § 34 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. resp. souvisejícími ustanoveními nařízení vlády č. 148/2006 Sb.

Odůvodnění

KHS JmK byl jako místně a věcně příslušnému správnímu úřadu v ochraně veřejného zdraví dle ustanovení § 78 odst. 1 písm. b) a § 82 odst. 1 a 2 písm. a) zákona č. 258/2000 Sb. dne 21. 12. 2010 doručen v souladu s ust. § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. návrh ŘSD ČR o vydání rozhodnutí ve věci časově omezeného povolení (dále také „ČOP“) provozu zdroje hluku, konkrétně silnice I. třídy č. 54 v lokalitách Bzenec a Moravský Písek, v úseku km 39,600 – 45,300, při jehož provozování dochází k překračování hygienických limitů hluku stanovených ustanoveními § 30 odst. 1 a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. resp. ustanovením § 10 a § 11 nařízení vlády č. 148/2006 Sb. (dále také „návrh“). Tímto dnem bylo zahájeno řízení dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb.

K návrhu ŘSD ČR bylo doloženo :

- Zřizovací listina státní příspěvkové organizace Ředitelství silnic a dálnic České republiky se sídlem Praha 4, Na Pankráci 546/56, ze dne 4. 12. 1996, č.j. 12 164/1996-KM,
- Pověření řízením ŘSD ČR Závod Brno pro Ing. Pavla Doležala ze dne 1.11.2010,
- dokument „Hluková zátěž chráněných venkovních prostor města Bzenec a obce Moravský Písek z dopravy po komunikaci I/54“ zpracovaný dne 30. 7. 2010 společností Hygienická laboratoř, s.r.o.,
- dokument „Aktualizace návrhu protihlukových opatření silnice I/54 ve městě Bzenec a v obci Moravský Písek za standardního provozu“ zpracovaný dne 15. 9. 2010 společností Hygienická laboratoř, s.r.o..

KHS JmK posoudila návrh ŘSD ČR s tím, že uvedená příspěvková organizace je ve smyslu ust. § 30 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. nositelem veřejnoprávní povinnosti dodržovat při provozu a používání zdrojů hluku hygienické limity stanovené nařízením vlády č. 148/2006 Sb. Současně KHS JmK konstatuje, že návrh ŘSD ČR naplňuje dikci ust. § 45 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále také

„správný řád“), a obsahuje náležitosti uvedené v § 37 odst. 2 správního řádu, neboť z předmětného podání je patrné, kdo jej činí, které věci se týká a co je navrhováno.

Pro úplnost odůvodnění tohoto rozhodnutí KHS JmK dále uvádí skutečnosti známé z dosavadní úřední činnosti v souvislosti s řešením problematiky hlukové zátěže z dopravy na předmětné komunikaci.

KHS JmK vydala dne 30. 6. 2005 pod zn. HO/3212/05/HOK/Šv rozhodnutí, kterým na dobu do 31. 12. 2006 povolila provoz zdroje hluku - silnice I. tř. č. 54 ve Bzenci, v úseku km 38,400 – 45,300 a v Moravském Písku, v úseku km 44,100 – 44,600, rozhodnutí dne 13. 11. 2006, číslo podací HO/12220/2006/HOK, kterým na dobu do 31. 8. 2007 povolila provoz zdroje hluku - silnice I. tř. č. 54 ve Bzenci, v úseku km 38,400 – 45,300 a v Moravském Písku, v úseku km 44,100 – 44,600, rozhodnutí ze dne 30. 8. 2007, číslo podací HO/42233/2007/HOK, kterým na dobu do 31. 8. 2008 povolila provoz zdroje hluku - silnice I. tř. č. 54 ve Bzenci, v úseku km 38,400 – 45,300 a v Moravském Písku, v úseku km 44,100 – 44,600 a rozhodnutí ze dne 19. 6. 2008, číslo podací HO/29160/2008/HOK, kterým na dobu do 31. 12. 2010 povolila provoz zdroje hluku - silnice I. tř. č. 54 ve Bzenci, v úseku km 38,400 – 45,300 a v Moravském Písku, v úseku km 44,100 – 44,600. Žádosti ŘSD ČR o vydání výše citovaných rozhodnutí byly opakovaně podávány vzhledem k dlouhodobě nestandardnímu provozu na komunikaci (a tím k nereálnosti objektivního vyhodnocení hlukové zátěže a zpracování adekvátního návrhu protihlukových opatření) způsobenému realizací nového povrchu vozovky silnice I. tř. č. 54 v Bzenci a Moravském Písku (příprava stavby „Silnice I/54 Vracov – Bzenec – křižovatka se silnicí II/427“ probíhala od r. 2002), uzavírkou na silnici I/55 v obci Petrov z důvodu výstavby kanalizace a opravy mostu (trvání od 7. 4. 2008 do 30. 11. 2008, objízdná trasa značena po silnici II. a III. tř. a po silnici I/54 přes Vracov a Bzenec) a uzavírkou na silnici I/50 v Bučovicích z důvodu výstavby kanalizace a rekonstrukce vozovky (trvání od 12. 5. 2008 do 31. 10. 2009, objízdná trasa vedena po silnici I/54 přes obce Žarošice – Archlebov – Strážovice – Kyjov – Vlkoš – Vracov – Bzenec – Veselí nad Moravou – Moravský Písek – Kunovice).

Při odborném posuzování návrhů resp. při rozhodování v dané věci KHS JmK přihlížela ke sdělení Ministerstva zdravotnictví České republiky, Hlavního hygienika České republiky (dále také „MZ ČR“), vydanému dne 4. 10. 2001 pod zn. HEM-300-4.10-01-27297, z něhož m.j. vyplývá, že při správné úvaze o vydání ČOP provozu zdroje hluku, při jehož provozování dochází k nedodržení hygienických limitů hluku, je třeba vzít v úvahu, zda technické řešení protihlukových opatření je snadné a finančně příliš nenákladné (jednoduché protihlukové stěny u silnic a dálnic, výměna omezeného počtu oken) nebo je velmi obtížné a finančně velmi nákladné. Současně je ze sdělení MZ ČR zřejmé, že se ukazatel rozumně dosažitelná míra definovaný ust. § 31 odst. 1 zákona 258/2000 Sb. musí stanovovat individuálně podle konkrétní situace s ohledem na technické a finanční možnosti řešení, a že hodnocení dodržení požadavku rozumně dosažitelné míry je v kompetenci příslušného hygienika, který musí posoudit provedená, případně proveditelná, protihluková opatření s ohledem na finanční náročnost.

Z aktuálně podaného návrhu (a jeho příloh) předloženého ŘSD ČR dne 21. 12. 2010 vyplývá mimo jiné níže uvedené.

- ŘSD ČR žádá o povolení překročení hygienického limitu v ekvivalentní hladině akustického tlaku *A* pro chráněný venkovní prostor a chráněný venkovní prostor staveb, a to na úrovni:
 - 76,3 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 6,3 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení § 19 odst. 3 nařízení vlády 148/2006 Sb.,
 - 68,2 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 8,2 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení § 19 odst. 3 nařízení vlády 148/2006 Sb..

Současně ŘSD ČR uvádí, že úroveň požadovaného povolení překročení hygienického limitu zahrnuje i korekci 3,0 dB použitou k získání dopadajícího zvukového pole ve smyslu čl. 8.3.1 ČSN ISO 1996-2 (srpen 2009), a to vzhledem k složitosti situace v dané zástavbě (vysoká hustota budov na ploše, v určitéch úsecích zúžení ulice apod.).

- ŘSD ČR žádá o povolení překročení hygienického limitu v ekvivalentní hladině akustického tlaku *A* stanoveného ust. § 30 odst. 1 a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. a § 10 odst. 1 a 2 nařízení vlády č. 148/2006 Sb., tj. 45 dB pro den a 35 dB pro noc (tj. hygienického limitu korigovaného dle přílohy č. 2 k nařízení vlády č. 148/2006 Sb.) pro chráněný vnitřní prostor staveb, a to na úrovni:
 - 51,5 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 6,5 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení § 19 odst. 3 nařízení vlády 148/2006 Sb.,
 - 43,4 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 8,4 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení § 19 odst. 3 nařízení vlády 148/2006 Sb.
- Na předmětném úseku komunikace je nadlimitnímu hluku v chráněném venkovním prostoru staveb exponováno 286 fyzických osob, v chráněném vnitřním prostoru staveb 44 osob.
- Časově omezené povolení dle § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. se žádá na dobu do 31. 12. 2015.

K návrhu potenciálně možných protihlukových opatření ŘSD ČR mimo jiné uvádí:

- Efektivní protihlukové opatření ve městě Bzenec spočívá v realizaci obchvatu sídla, jehož koridor je vymezen v územně plánovací dokumentaci (tzv. jižní obchvat I/54).

- Změna systému dopravy v daném úseku je očekávána rovněž s realizací rychlostní komunikace R 55 (původní předpoklad zahájení realizace v roce 2013) v úsecích:
 - 5508 Staré Město – Moravský Písek
Pro stavbu vydáno kladné stanovisko dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších změn a doplňků, byla zpracována dokumentace pro územní rozhodnutí, 20. listopadu 2008 bylo zahájeno územní řízení, které bylo následně 4. prosince 2008 přerušeno do doby vydání pravomocných rozhodnutí o předběžných otázkách (výjimky z ochrany přírody). Předpokládaný termín vydání územního rozhodnutí je v průběhu roku 2010.
 - 5509 Moravský Písek – Bzenec
Trasa prochází ptačí oblastí NATURA 2000 Bzenecká Doubrava-Strážnické Pomoraví, k dokumentaci EIA bylo vydáno kladné stanovisko MŽP, je zpracována dokumentace pro územní rozhodnutí, probíhá inženýrská činnost k získání územního rozhodnutí. Předpokládaný termín podání žádosti o vydání územního rozhodnutí na stavební úřad v Bzenci je do konce roku 2010.
 - 5510 Bzenec – Bzenec – Přívoz
Trasa prochází ptačí oblastí NATURA 2000 Bzenecká Doubrava-Strážnické Pomoraví, součástí stavby je proto také zakrytí R55 v délce 2150 m. K dokumentaci EIA bylo vydáno kladné stanovisko MŽP, je zpracována dokumentace pro územní rozhodnutí, dne 25. 6. 2008 byla na stavební úřad v Bzenci podána žádost o vydání územního rozhodnutí, čímž bylo zachráněno stanovisko MŽP. Předpokládaný termín vydání územního rozhodnutí je do konce roku 2010.
 - 5511 Bzenec – Přívoz – Rohatec
K dokumentaci EIA vydáno kladné stanovisko MŽP, v březnu 2009 byla zpracována dokumentace pro územní rozhodnutí, na základě hledání optimální varianty průchodu přes ptačí oblast byla navržena [redacted] tunelová varianta, v říjnu 2009 byla zveřejněna dokumentace EIA posuzující tunelovou a povrchovou variantu (původní varianta, ale nezakrytá a dořešená o technické detaily).
- Současně však nelze do doby vydání Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje (dále „ZÚR JmK“) vzhledem k nejasnostem řešení dopravní infrastruktury na území Jihomoravského kraje předjímat, zda a jakým způsobem bude řešen systém dopravy v dané lokalitě – ve stávajícím 2. návrhu ZÚR JmK je R 55 vymezena jako veřejně prospěšná stavba.
- Odhad celkových nákladů na neefektivnější protihluková opatření směřující k zajištění souladu se stanovenými hygienickými limity, tj. vybudování obchvatu Bzenec a realizace R55, nelze v současné době provést; lze však přihlídnout ke skutečnosti, že průměrná cena jednoho kilometru nově realizované silnice se pohybuje okolo 120 mil.Kč/km (rozpočet samotné stavby po vyřešení všech přípravných náležitostí). Vzhledem k výše uvedenému v současné době není znám finální harmonogram realizace obchvatu ani R55 (původní předpoklad realizace byl r. 2013), nelze však předjímat případnou změnu situace v horizontu výhledu pěti let, na které je žádáno vydání časově omezeného povolení.
- Řešení situace venkovního hluku přímo na místě pomocí protihlukových stěn se nejeví jako možné, a to především z důvodů:
 - vedlejších účinků spojených se stavbou protihlukové stěny v dané konfiguraci, kdy je potřeba udržet možnost pohybu osob po obci a zajistit zachování veškerých stávajících vjezdů k nemovitostem z předmětné komunikace (zpřístupněním vjezdů přerušením protihlukové stěny by ve svém důsledku eliminovalo protihlukový efekt stěny) včetně omezení výhledu příp. zastínění stávajících nemovitostí,
 - potenciálního ohrožení plynulosti a bezpečnosti provozu,
 - aktuálně nereálné ekonomické náročnosti takové stavby a její údržby vzhledem k očekávaným změnám v systému dopravy po realizaci rychlostní komunikace R55 a vzhledem k počtu exponovaných obyvatel – bez ohledu na výše zmíněnou technicky problémovou realizaci se vybudování souvislých 100 bm protihlukové stěny pohybuje v částkách 3,5 - 4,0 mil.Kč, v intravilánu obce lze odhadovat nárůst této ceny na min. 1,5 násobek
 - omezení údržby komunikace v zimním období – odklizení sněhové pokrývky z komunikace spojené se zúžením průjezdného profilu.
- ŘSD ČR pravidelně průběžně sleduje při kontrolách stav vozovky a klade zvýšenou pozornost při zajišťování její údržby právě v hlukově nadlimitních oblastech; ŘSD ČR i nadále předpokládá zvýšenou pozornost při kontrolách stávajícího stavu vozovky a s tím spojeným zajišťováním běžné údržby a s přednostním odstraňováním vzniklých nerovností.
- Celková změna obrusné vrstvy vozovky za některý materiál z oblasti nových technologií je v současnosti ekonomicky nereálná; mimo tento fakt hovoří v neprospěch jejich aplikace také to, že protihlukový efekt těchto materiálů je již sice znám a ověřován, ale neprojevuje se účinně v místech s návrhovou rychlostí do 50km/hod, kdy převládá hluk motorů a jiné zvuky produkované přímo vozidly.

Vzhledem k výše uvedenému ŘSD ČR v první (resp. následně) etapě řešení situace zajistí realizaci protihlukových opatření spočívajících v ochraně vnitřních chráněných prostor dotčených objektů ve městě Bzenec a v obci Moravský Písek, a to v rozsahu daném dokumentem „Aktualizace návrhu protihlukových opatření silnice I/54 ve městě Bzenec a obci Moravský Písek za standardního provozu“ s předpokládaným termínem dokončení realizace do 31. 12. 2012.

Následně bude KHS JmK ze strany ŘSD ČR na základě měření hluku ve vybraných chráněných vnitřních prostorech reprezentujících reálný stav zátěže v daném úseku komunikace doložen důkaz o souladu zátěže s požadavky právních předpisů.

Opatření k zajištění ochrany vnitřních prostorů staveb nebylo doposud provedeno, a to, jak je uvedeno výše, z důvodů dlouhodobě nestandardního provozu na komunikaci (a tím nereálnosti objektivního vyhodnocení hlukové zátěže).

K průkazu, že hluk byl omezen na rozumně dosažitelnou míru ŘSD ČR uvádí následující:

- Jako významné protihlukové opatření v daném úseku komunikace I/54 byla rekonstrukce komunikace v rámci stavby „Silnice I/54 Vracov – Bzenec – křižovatka se silnicí II/427“ spočívající mj. ve výměně povrchu (původní povrch byl z části tvořen kostkami) za povrch živičný v celém úseku komunikace. Úroveň snížení hlukové zátěže je zřejmá ze srovnání údajů vyplývajících z Protokolu o měření H - 72/2003 zpracovaného Zdravotním ústavem se sídlem v Brně, Gorkého 6, 602 00 Brno (ZÚ Brno), ze dne 8. 6. 2003, a z Protokolu o zkoušce FM 2010/106 ze dne 30. 6. 2010 zpracovaného společností Hygienická laboratoř, s.r.o., Zkušební laboratoř, Plučárna 1, 695 01 Hodonín. ZÚ Brno provedl měření na měřicím místě Bzenec, ul. Jiřího Wolkerova 963 před realizací rekonstrukce vozovky, Hygienická laboratoř, s.r.o. po provedení rekonstrukce na měřicím místě J. Wolkerova 1116.
- Pro srovnání lze použít údaj o naměřené ekvivalentní hladině akustického tlaku A v chráněném venkovním prostoru stavby v noční době (23.00 h – 24.00 h) ve dnech 3. 6. a 4. 6. 2003 byla hodnota $L_{Aeq,1h}$ deklarovaná ZÚ Brno 67,7 dB \pm 1,8 dB (s průjezdem 79 vozidel), hodnota $L_{Aeq,1h}$ zjištěná společností Hygienická laboratoř, s.r.o. dne 25. 5. 2010 byla v noční době 58,7 dB \pm 2,0 dB (s průjezdem 31 vozidel). V denní době (9.00 h – 10.00 h) ve dnech 3. 6. a 4. 6. 2003 byla hodnota $L_{Aeq,1h}$ deklarovaná ZÚ Brno 73,5 dB \pm

1,8 dB (s průjezdem 514 vozidel), hodnota $L_{Aeq,1h}$ zjištěná společností Hygienická laboratoř, s.r.o. dne 25. 5. 2010 byla v denní době 70,5 dB \pm 2,0 dB (s průjezdem 514 vozidel).

- Stavba „Silnice I/54 Vracov – Bzenec – křižovatka se sil. II/427“ byla uvedena do provozu rozhodnutím Krajského úřadu Jihomoravského kraje, odboru dopravy, ze dne 16. 10. 2007 pod č.j. JMK 108433/2007 a vyžádala si náklady cca 50 miliónů. Orientační výpočet KNI vychází v Kč jednorázově na ~36470.

K určitému zlepšení situace došlo zpřísněním limitů rychlosti jízdy upravených zákonem č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, v platném znění, od 1. 7. 2006, kdy bylo ustanoveno snížení nejvyšší povolené rychlosti v obci na 50 km.h⁻¹.

K průkazu, že hluk dále bude omezen na rozumně dosažitelnou míru ŘSD ČR uvádí následující:

- Odhad průkazu, že realizaci protihlukových opatření spočívajících ve výměně oken bude hluk dále omezen na rozumně dosažitelnou míru, je proveden na podkladě dokumentu „Aktualizace návrhu protihlukových opatření silnice I/54 ve městě Bzenec a obci Moravský Písek za standardního provozu“, z něhož je zřejmý rozsah nutných protihlukových opatření.
- Celkové náklady vynaložené na výměnu oken ve 23 objektech budou dle odhadu činit 2.500.000 Kč. Při počtu 44 exponovaných obyvatel pravděpodobně (při předpokladu snížení zátěže v chráněných vnitřních prostorech staveb o cca 10 dB) dosáhne KNI jednorázově úrovně ~5700, při kalkulaci s předpokládanou minimální životností pak ročně ~380 (výpočet v českých korunách).

K vážnosti důvodů, pro které nelze hygienické limity dodržet, ŘSD ČR uvádí:

- Základním předmětem činnosti organizace ŘSD ČR je výkon vlastnických práv státu k nemovitostem tvořícím dálnice a silnice I. třídy, zabezpečení správy, údržba a oprav dálnic a silnic I. třídy a zabezpečení výstavby a modernizace dálnic a silnic I. třídy.
- Vlastníkem komunikace I/54 je Česká republika; ŘSD ČR jako státní příspěvková organizace zřízená Ministerstvem dopravy ČR získává finanční prostředky na činnost z veřejných zdrojů a jakákoliv činnost, nejen v oblasti realizace protihlukových opatření, je omezena rozsahem schváleného rozpočtu, tj. je možná pouze do výše přidělených prostředků v dané výdajové kapitole.
- Dotčená obytná zástavba je umístěna v těsné blízkosti pozemní komunikace historicky vedené intravilánem sídelních útvarů a bez výstavby obchvatu Bzence a rychlostní komunikace R55 nelze tuto situaci změnit.
- ŘSD ČR náleží řešení systémů dopravní infrastruktury v celorepublikovém rozsahu a je nutno uvést, že do zájmů státu spadá řešení i jiných dopravních systémů, které jsou z hlediska nadregionálního zcela zásadní (na území Jihomoravského kraje jsou to mimo R55 např. komunikace D1, D2, R/43, R/52, R/46).
- Základní, a z časového hlediska nejedlejší, protihluková opatření spočívající ve výměně povrchu vozovky byla již realizována.
- Případné omezení provozu na komunikaci není vzhledem k jejímu významu reálné, neboť dle ust. § 5 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění platných předpisů, jsou silnice I. třídy určeny zejména pro dálkovou a mezistátní dopravu; z toho lze dovodit důsledky v případě omezení provozu.

V řízení dle ust. § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. orgán ochrany veřejného zdraví posoudil **vážnost důvodů** uvedených v návrhu, pro něž nelze hygienické limity dodržet, a průkaz, že hluk bude omezen na **rozumně dosažitelnou míru**, kterou se dle § 31 odst. 1 věty třetí zákona č. 258/2000 Sb. rozumí poměr mezi náklady na protihluková opatření a jejich přínosem ke snížení hlukové zátěže fyzických osob stanovený i s ohledem na počet exponovaných osob nadlimitnímu hluku (dále také „rozumně dosažitelná míra“).

Současně KHS JmK vzala v úvahu fakta vyplývající z předchozích řízení dle ust. § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. ve věci hlukové zátěže z provozu na předmětné pozemní komunikaci I/54 a přihlížela ke skutečnostem, které jí jsou známy z úřední činnosti. Při posuzování úplnosti podkladů přihlížela KHS JmK k ustálené rozhodovací praxi Ministerstva zdravotnictví ČR.

KHS JmK považuje za relevantní argumentaci uvedenou v žádosti ŘSD ČR, dle níž efektivní protihlukové opatření spočívá v realizaci tzv. jižního obchvatu I/54 ve Bzenci a v realizaci rychlostní komunikace R 55.

Orgán ochrany veřejného zdraví se zabýval mírou závažnosti dalšího z důvodů navrhovatele, a to, že ŘSD ČR náleží řešení systémů dopravní infrastruktury v celorepublikovém rozsahu, a že je nutno přijmout jako fakt, že do zájmů státu spadá řešení i jiných dopravních systémů, které jsou z hlediska nadregionálního významu zcela zásadní. Tyto skutečnosti jsou KHS JmK známy z moci úřední a lze přihlížet k tomu, že na území Jihomoravského kraje jsou dle 2. Návrhu ZÚR JmK vymezeny k realizaci komunikace významné z celorepublikového hlediska (např. D1, D2, R43, R52, R46) včetně rychlostní komunikace R 55.

Při komplexním hodnocení opodstatněnosti výše uvedeného důvodu přihlížela KHS JmK ke studii „Hodnocení vlivů na veřejné zdraví“, které zpracovala společnost ATEM – Ateliér ekologických modelů, s.r.o., Hvozdčanská 2053/3, 148 01 Praha 4, IČ 27181278, jako zcela zásadní podklad pro posouzení 2. Návrhu ZÚR JmK a pro objektivní vyhodnocení vlivů Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje na veřejné zdraví. Kvantifikace stávající zátěže z dopravy na vybraných komunikacích Jihomoravského kraje, a to např. D1, D2, I/43, I/52, je z tohoto materiálu zřejmá a z hlediska zdravotních rizik je nutno zátěž na vybraných komunikacích oprávněně charakterizovat jako vyšší než zátěž na předmětné komunikaci.

Za pozitivní fakt reflektující na nadměrnou hlukovou zátěž z dopravy, považuje KHS JmK skutečnost, že projednávané ZÚR JmK v části G.1 vymezují vybrané dopravní stavby, pro které lze práva k pozemkům a stavbám potřebná k uskutečnění staveb podle stavebního zákona odejmout nebo omezit; v případě dopravní infrastruktury se jedná i o konkretizované úseky R 55. Význam zařazení záměru mezi veřejně prospěšné

stavby spočívá především v tom, že realizací stavby dojde ke snížení intenzity dopravy v zastavěných územích sídel a že současně navrhované záměry umožní postupně převádět tranzitní dopravu do tras kapacitních komunikací. Lze předpokládat, že související zvýšení plynulosti dopravy ve svém důsledku povede ke snížení hlukové zátěže a ke snížení zátěže látkami znečišťujícími ovzduší. Počet obyvatel negativně dotčených vlivy z automobilové dopravy se významně sníží, postupně budou snižovány dopady na zdraví populace.

Současně se KHS JmK zabývala skutečností, že silnice I/54 patří mezi důležitou a značně dopravně zatíženou komunikaci tvořící osu mezi Slavkovem u Brna (I/50) - Kyjovem – Veselím nad Moravou (I/55) - Blatnicí pod Svatým Antonínkem (I/71) – Stráním a Slovenskem a že případné omezení provozu na komunikaci není vzhledem k jejímu významu reálné, neboť dle ust. § 5 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění platných předpisů, jsou silnice I. třídy určeny zejména pro dálkovou a mezistátní dopravu; z toho lze dovodit důsledky nadregionálního významu v případě omezení provozu.

Jako významně pozitivní faktor opravňující k udělení ČOP vyhodnotila KHS JmK skutečnost, že již v roce 2007 bylo realizováno opatření spočívající ve výměně povrchu souvisejících úseků za povrch živičný a že ŘSD ČR ve svém návrhu deklaruje realizaci protihlukových opatření spočívajících ve výměně oken ve vybraných objektech v rozsahu dle části 5 dokumentu "Aktualizace návrhu protihlukových opatření silnice I/54 ve městě Bzenec a obci Moravský Písek za standardního provozu", z jehož závěru vyplývá, že (citace) :

- Na základě porovnání měření zjištěných zvukově izolačních vlastností složené stavební konstrukce orientované k silnici I/54 u vybraných objektů a vypočtených hodnot hlukové zátěže v chráněném venkovním prostoru staveb lze předpokládat, že po výměně oken u navrhovaných objektů nadlimitně zatížených hlukem z provozu po silnici I/54 ve městě Bzenec a obci Moravský Písek budou dodrženy hygienické limity v chráněném vnitřním prostoru staveb $L_{Aeq} = 35 - 2 = 33$ dB.

Jak je zřejmé z návrhu ŘSD ČR, stavba „Silnice I/54 Vracov – Bzenec – křižovatka se sil. II/427“ byla realizována s náklady cca 50 miliónů, celkové náklady vynaložené na výměnu oken ve 23 objektech budou dle odhadu činit 2.500.000 Kč. Při počtu 44 exponovaných obyvatel pravděpodobně (při předpokladu snížení zátěže v chráněných vnitřních prostorech staveb o cca 10 dB) dosáhne KNI jednorázově úrovně ~5700, při kalkulaci s předpokládanou minimální životností pak ročně ~380 (výpočet v českých korunách).

V návaznosti na výše uvedené KHS JmK upřesňuje, že stávající legislativa České republiky nespécifikuje požadovanou úroveň indexu KNI, který vychází z metodiky zpracované ve Švýcarsku, a že z tohoto důvodu nelze zcela relevantně, resp. v souladu s platnou právní úpravou, vyhodnotit efektivnost využití vynaložených nákladů s tím, že je však možno přihlídnout k hodnocení uvedeného modelu, kdy jeho autoři doporučují realizovat pouze taková protihluková opatření, která představují při vyčíslení nákladů v CHF index KNI nižší než 80 (DANTHINE, R., OERDI, J. Beurteilungskriterien für Lärmschutzmassnahmen – Theorie, Durchführung, Ergebnisse).

Vzhledem ke skutečnosti, že předmětné řízení dle § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. je řízením výlučně návrhovým a je ovládáno zásadou dispoziční, akceptuje KHS JmK průkaz ŘSD ČR, že hluk bude resp. byl omezen na rozumně dosažitelnou míru s tím, že doposud provedená a nově navrhovaná protihluková opatření představují optimální kompromis mezi cenou a účinností možných protihlukových opatření.

Po zhodnocení výše uvedených skutečností ve smyslu ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. a po zjištění stavu věci dospěla KHS JmK k závěru, že důvody uvedené žadatelem v návrhu na vydání tohoto povolení jsou vážné, a že byl poskytnut průkaz, že hluk byl resp. bude omezen na rozumně dosažitelnou míru, a proto bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výrokové části.

Podmínky uvedené ve výrokové části tohoto rozhodnutí jsou stanoveny v souladu s ust. § 99 zákona č. 258/2000 Sb. v návaznosti na ustanovení § 30, § 31, 32a) a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. a nařízení vlády č. 148/2006 Sb. a směřují k minimalizaci potenciálních zdravotních rizik pro populaci vystavenou rizikovým faktorům životních a pracovních podmínek ve smyslu ust. § 2 odst. 1, 2 a 3 zákona č. 258/2000 Sb.

Podmínka č. 1 je stanovena vzhledem k nutnosti průběžně a trvale zabezpečovat technický stav komunikace na úrovni, která zajistí nezhoršování již nevyhovujícího stavu, v ideálním případě pak zlepšení tohoto stávajícího stavu.

Podmínka č. 2 reflektuje na skutečnost statisticky prokázaného zvyšování intenzity dopravy na silnicích I. třídy v ČR a s tím související zátěže obyvatel exponovaných nadlimitním hodnotám hluku a směřuje k případné objektivizaci potenciálního stavu za účelem ověření, zda předmětná zátěž ve svém důsledku nevede k ohrožení veřejného zdraví.

V podmínce č. 3 je stanoven požadavek informovat písemně KHS JmK k 31.12.2012 o provedených protihlukových opatřeních vyplývajících z části 5 dokumentu „Aktualizace návrhu protihlukových opatření silnice I/54 ve městě Bzenec a v obci Moravský Písek za standardního provozu“ zpracovaného dne 15. 9. 2010 společností Hygienická laboratoř, s.r.o. včetně následného dokladování účinnosti provedených opatření a k 31.12.2014 předložit informace vyhodnocující aktuálnost a průběh realizace protihlukových opatření deklarovaných v návrhu ŘSD ČR na vydání časově omezeného povolení provozu předmětného zdroje hluku, s výjimkou opatření spočívajících ve výměně oken. Požadavky vychází z toho, že v rámci řízení nebyly konkretizovány předpokládané termíny provedení nápravných opatření, tj. realizace obchvatu města Bzenec a realizace rychlostní silnice R 55. Nelze však vyloučit, že v průběhu období, na něž je vydáno toto povolení, nastanou nové skutečnosti umožňující alespoň rámcové doložení stavební připravenosti opatření.

Požadavek uplatněný v bodě 4 výrokové části tohoto rozhodnutí, tj. že v termínu do 30. 11. 2015 bude na základě měření hluku v chráněných venkovních prostorech a chráněných venkovních prostorech staveb, které mohou být potenciální hlukovou zátěží související s provozem na předmětné komunikaci dotčeny, deklarováno prokazatelné dodržení hlukových limitů stanovených ust. § 30 odst. 1, § 34 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. resp. ustanoveními nařízení vlády č. 148/2006 Sb., je stanoven z hlediska předběžné opatrnosti s tím, že v případě nedoložení výše uvedeného bude nutno situaci v časovém horizontu do 31. 12. 2015 na základě aktuálně zjištěných skutečností adekvátním způsobem řešit.

Závěrem KHS JmK upozorňuje, že dle ustanovení § 84 odst. 1 písm. k) zákona č. 258/2000 Sb. může KHS JmK odejmou toto časově omezené povolení provozu předmětného zdroje hluku, při jehož provozování dochází k prokazatelnému překračování hygienických limitů hluku pro starou hlukovou zátěž stanovených ustanoveními § 30 odst. 1 a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. resp. ustanovením § 11 ve spojení s přílohou č. 3 nařízení vlády č. 148/2006 Sb., vydané v souladu s ustanovením § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb., a to v případě neplnění podmínek, za kterých je toto povolení vydáváno (viz výroková část rozhodnutí), nebo je - li ohroženo veřejné zdraví.

Poučení o odvolání

Podle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu se lze proti tomuto rozhodnutí odvolat do 15i dnů ode dne oznámení rozhodnutí k Ministerstvu zdravotnictví České republiky, a to podáním u Krajské hygienické stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně, Jeřábkova 4, 602 00 Brno.

[Redacted]

Ing. Jaroslava Svarcová



Zásilka uložena dne
Výzva dne
Rozi Otisk denního razítka a podpis vydávajícího pracovníka



KRAJSKÁ HYGIENICKÁ STANICE
Jihomoravského kraje - územní pracoviště
Plučárna 1a, 695 28 Hodonín

DODEJKA

Ho/60079/1010/Hok [Redacted] [Redacted]

Adresát: Ředitelství silnic a dálnic ČR
Závod Brno, Správa Brno, DP GP

659 77 [Redacted] 8. 12. 2010 Příloha: [Redacted]

Potvrzuji převzetí této zásilky dne podpis [Redacted]

IC 7
ID ja