



**KRAJSKÁ HYGIENICKÁ STANICE
JIHOMORAVSKÉHO KRAJE SE SÍDLEM V BRNĚ**
Jeřábkova 4, 602 00 BRNO

V Hodoníně dne 10. února 2016

Číslo jednací: KHSJM 05739/2016/HO/HOK
Spisová značka: S-KHSJM 26967/2015

ROZHODNUTÍ

Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně jako orgán ochrany veřejného zdraví místně příslušný dle ustanovení § 82 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále také „zákon č. 258/2000 Sb.“), a věcně příslušný dle ustanovení § 82 odst. 2 písm. a) zákona č. 258/2000 Sb. v řízení dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. vydává

časově omezené povolení

do 31. 12. 2025 včetně

příspěvkové organizaci Ředitelství silnic a dálnic ČR se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4, IČ 65993390, zastoupené Ředitelstvím silnic a dálnic ČR, Závod Brno, Šumavská 33, 602 00 Brno, k provozu zdroje hluku, a to

**silnice I. třídy č. 54 v průjezdním úseku města Bzenec a části Moravský Písek (Kolonie),
v úseku staničení km 39,600 – 45,200,**

při němž dochází k prokazatelnému překračování hygienických limitů hluku stanovených nařízením vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve spojení s ustanovením § 30 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. pro chráněné venkovní prostory staveb a chráněné venkovní prostory definované ustanovením § 30 odst. 3 zákona č. 258/2000 Sb. pro noční dobu $L_{Aeq,8h} = 60$ dB a pro denní dobu $L_{Aeq,16h} = 60$ dB.

Udělení časově omezeného povolení se v souladu s ustanovením § 99 zákona č. 258/2000 Sb. váže na splnění takto stanovených podmínek :

- Po dobu platnosti časově omezeného povolení nebude hluk z provozu dopravy na silnici I. třídy č. 54 v průjezdním úseku města Bzenec a části Moravský Písek (Kolonie), v úseku staničení km 39,600 – 45,200, překračovat hygienické limity hluku stanovené nařízením vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, pro chráněné venkovní prostory staveb a chráněné venkovní prostory definované ustanovením § 30 odst. 3 zákona č. 258/2000 Sb. (dále také „chráněné prostory“) pro noční dobu $L_{Aeq,8h} = 60$ dB o více než 8,2 dB a pro denní dobu $L_{Aeq,16h} = 60$ dB o více než 16,6 dB.
- Po dobu, na kterou se časově omezené povolení provozu předmětného zdroje hluku vydává, bude přednostně udržován stavebně - technický stav komunikace na úrovni zajišťující minimalizaci dalšího navyšování hodnoty hluku v dotčených chráněných prostorech.
- Za účelem ověření parametrů časově omezeného povolení bude v průběhu roků 2016, 2019 a 2022 provedeno měření hluku z provozu na předmětném úseku komunikace s tím, že výsledky budou bezprostředně, nejpozději však do 31. 12. kalendářního roku, předány věcně a místně příslušnému orgánu ochrany veřejného zdraví.

Parametry měření budou držitelem osvědčení o akreditaci nebo držitelem autorizace dle § 83c zákona č. 258/2000 Sb. stanoveny tak, aby byla zajištěna reprezentativnost posouzení reálně dosažitelné maximální

*Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně
tel. 545 113 091, e-mail sekretariat@khsbrno.cz, ID jaaai36*

hlukové zátěže za všech provozních podmínek a ve všech potenciálně dotčených chráněných prostorech, a to v denní i noční době.

4. V případě významné změny parametrů intenzity provozu na komunikaci, která by ve svém důsledku mohla vést ke zhoršení deklarované úrovně hlukové zátěže, zajistí provozovatel komunikace, tj. Ředitelství silnic a dálnic ČR se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4, IČ 65993390, zastoupený Ředitelstvím silnic a dálnic ČR, Závod Brno, Šumavská 33, 602 00 Brno (dále také „ŘSD ČR“ nebo „účastník řízení“), objektivní vyhodnocení této zátěže na základě měření hluku, a to i v potenciálně dotčených chráněných vnitřních prostorech staveb, s tím, že o této skutečnosti a způsobu řešení situace bude bezprostředně informována Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně (dále také „KHS JmK“).
5. V případě obnovy povrchu vozovky po dobu platnosti časově omezeného povolení provozování nadlimitního zdroje hluku bude ze strany ŘSD ČR vyhodnocena reálná možnost aplikace povrchu zabezpečujícího snížení hlukových emisí z provozu na komunikaci a v případě, kdy z vážných a objektivních důvodů nebude aplikace tohoto povrchu vyloučena, bude přistoupeno k realizaci tohoto opatření.
6. V termínu do 31. 12. 2025 bude na základě měření hluku v chráněných prostorech, které mohou být potenciálně hlukovou zátěží související s provozem na předmětné komunikaci dotčeny, deklarováno prokazatelné překračování hygienických limitů hluku stanovených souvisejícími ustanoveními nařízení vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve spojení s ustanoveními § 30 odst. 1 a § 34 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb., případně bude KHS JmK informována o objektivních důvodech, pro které nebylo možno tuto podmínku naplnit.

Odůvodnění

KHS JmK byl jako orgánu ochrany veřejného zdraví místně příslušnému dle § 82 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. a věcně příslušnému dle ustanovení § 82 odst. 2 písm. a) zákona č. 258/2000 Sb. dne 15. 6. 2015 doručen v souladu s ustanovením § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. návrh ŘSD ČR na vydání časově omezeného povolení (dále také „návrh“, „podání“ a „ČOP“) provozu zdroje hluku, konkrétně silnice I. třídy č. 54 v průjezdním úseku města Bzenec a části Moravský Písek (Kolonie), v úseku staničení km 39,600 – 45,200, při němž dochází k prokazatelnému překračování hygienických limitů hluku stanovených nařízením vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací (dále také „nařízení vlády č. 272/2011 Sb.“), pro chráněné venkovní prostory staveb a chráněné venkovní prostory pro noční dobu $L_{Aeq,8h} = 60$ dB a pro denní dobu $L_{Aeq,16h} = 60$ dB. Tímto dnem bylo v souladu s ustanovením § 44 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále také „správní řád“), zahájeno řízení dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb.

KHS JmK posoudila předmětný návrh účastníka řízení se závěrem, že tento subjekt je ve smyslu ustanovení § 30 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. nositelem veřejnoprávní povinnosti dodržovat při provozu a používání zdrojů hluku hygienické limity stanovené nařízením vlády č. 272/2011 Sb., neboť, jak vyplývá z návrhu, je vlastníkem komunikace I/54 procházející mj. městem Bzenec a částí obce Moravský Písek (Kolonie), Česká republika. Na základě Zřizovací listiny státní příspěvkové organizace Ředitelství silnic a dálnic České republiky, se sídlem Praha 4, Na Pankráci 546/56, ze dne 4. 12. 1996, č. j. 12 164/1996-KM, byla ke dni 1. 1. 1997 zřízena organizační složka Závod Brno se sídlem Šumavská 33, 602 00 Brno, pro oblastní působnost správy silnic I. třídy na území Jihomoravského kraje (viz příloha č. 1 návrhu); v rámci místně příslušného působení pro oblast Jihomoravského kraje je za ŘSD ČR k činění právních úkonů ve všech věcech, které se podle Organizačního řádu Ředitelství silnic a dálnic ČR týkají činnosti Závodu Brno v jeho územní a věcné působnosti, oprávněn ředitel ŘSD ČR Závodu Brno [redacted] (viz příloha č. 2 návrhu, tj. Pověření ze dne 3. 3. 2015).

Současně však KHS JmK dospěla k závěru, že návrh účastníka řízení neobsahuje všechny předepsané náležitosti resp. že v předmětném podání nebylo dostatečně konkretizováno, co je navrhováno s tím, že návrh neobsahoval náležitosti stanovené zvláštním zákonem, kterým je v dané věci zákon č. 258/2000 Sb., z něhož dle ustálené rozhodovací praxe plyne, že návrh na vydání ČOP musí mimo identifikaci zdroje hluku, při jehož provozu nelze z vážných důvodů hygienické limity dodržet, s uvedením vážných důvodů, a mimo časového údaje o tom, na jakou dobu je časově omezené povolení žádáno, obsahovat uvedení hygienického limitu, jehož překročení se žádá povolit, s uvedením hodnoty, o níž se překročení žádá povolit, to vše doložené vyhodnocením hluku vznikajícího provozem zdroje hluku, údaje o počtu osob, které budou exponovány hluku, jehož hodnoty budou překročeny, a doklady svědčící o tom, že hluk bude omezen na rozumně dosažitelnou míru ve smyslu ustanovení § 31 odst. 1 věty třetí zákona č. 258/2000 Sb.

Proto KHS JmK v souladu s § 64 odst. 1 písm. a) správního řádu usnesením ze dne 16. 6. 2015, číslo jednací KHSJM 27003/2015/HO/HOK, spisová značka S-KHSJM 26967/2015 (dále také „usnesení ze dne 16. 6. 2015“),

přerušila řízení o žádosti a dle § 45 odst. 2 správního řádu vyzvala účastníka řízení k odstranění nedostatků podání.

Dále KHS JmK v návaznosti na uvedení hygienického limitu, jehož překročení se žádá povolit, v usnesení ze dne 16. 6. 2015 požadovala doložit podklady prokazující možnost použití korekce pro starou hlukovou zátěž, tj. pro hluk v chráněných venkovních prostorech a chráněných venkovních prostorech staveb, který vznikl před 1. lednem 2001 a je působený dopravou na předmětné komunikaci.

Návrh byl ze strany ŘSD ČR jako účastníka řízení doplněn dne 5. 2. 2016, a to doložením podkladů

- „Hluková zátěž chráněného venkovního prostoru staveb města Bzenec a obce Moravský Písek z dopravy po silnici I/54. Protokol č. PS 2015/064“ zpracovaný dne 26. 11. 2015 společností Hygienická laboratoř, s.r.o., se sídlem Plučárna 3560/1, 695 01 Hodonín, akreditována zkušební laboratoř č. 1520 (dále také „Hygienická laboratoř, s.r.o.“ a „Hluková zátěž chráněného venkovního prostoru staveb města Bzenec a obce Moravský Písek z dopravy po silnici I/54. Protokol č. PS 2015/064“),
- „Porovnání emisních hodnot hluku silnice I/54 procházející městem Bzenec a obcí Moravský Písek, sčítací úsek 6-2610, 6-2620 a 6-2630, rok 2000 a 2015. Protokol č. PS 2015/063“ zpracovaný společností Hygienická laboratoř, s.r.o. dne 20. 11. 2015 (dále také „Porovnání emisních hodnot hluku silnice I/54 procházející městem Bzenec a obcí Moravský Písek, sčítací úsek 6-2610, 6-2620 a 6-2630, rok 2000 a 2015. Protokol č. PS 2015/063“).

KHS JmK po doplnění podání konstatuje, že návrh ŘSD ČR jako účastníka řízení naplňuje dikci ustanovení § 45 odst. 1 správního řádu, t. j. obsahuje náležitosti uvedené v § 37 odst. 2 správního řádu, a je z něj patrné, kdo jej činí, které věci se týká a co je navrhováno. Současně obsahuje náležitosti stanovené zákonem č. 258/2000 Sb. nezbytné pro rozhodnutí dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb., a to identifikaci zdroje hluku, při jehož provozu nelze z vážných důvodů hygienické limity dodržet, s uvedením vážných důvodů, uvedení hygienického limitu, jehož překročení se žádá povolit, s uvedením hodnoty, o níž se překročení žádá povolit, to vše doložené vyhodnocením hluku vznikajícího provozem zdroje hluku, údaje o počtu osob, které jsou exponovány hluku, jehož hodnoty jsou překročeny, časový údaj o tom, na jakou dobu je ČOP žádáno, a doklady svědčící o tom, že hluk bude ve smyslu ustanovení § 31 odst. 1 věty třetí zákona č. 258/2000 Sb. omezen na rozumně dosažitelnou míru.

Jak je zřejmé, návrh na vydání ČOP reflektuje na „METODICKÝ NÁVOD pro hodnocení hluku v chráněném venkovním prostoru staveb ze dne 1. 11. 2010 č. j. 62545/2010-OVZ-32.3-1. 11. 2010“, dále na úpravu uplatňování nejistot dle ustanovení § 20 odst. 3 nařízení vlády č. 272/2011 Sb. a na aktuální informace související s řešením dopravního systému na území okresu Hodonín.

Pro úplnost odůvodnění tohoto rozhodnutí dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. KHS JmK s odkazem na ustanovení § 50 správního řádu předně uvádí skutečnosti známé z dosavadní úřední činnosti a související s řešením problematiky hlukové zátěže z dopravy na předmětném úseku komunikace I/54.

KHS JmK vydala dne 30. 6. 2005 pod zn. HO/3212/05/HOK/Šv rozhodnutí, kterým na dobu do 31. 12. 2006 povolila provoz zdroje hluku - silnice I. třídy č. 54 ve Bzenci, v úseku km 38,400 – 45,300, a v Moravském Písku, v úseku km 44,100 – 44,600, následně bylo vydáno rozhodnutí dne 13. 11. 2006, číslo jednací 18943/2006/HO/HOK, kterým na dobu do 31. 8. 2007 povolila provoz zdroje hluku - silnice I. třídy č. 54 ve Bzenci, v úseku km 38,400 – 45,300, a v Moravském Písku, v úseku km 44,100 – 44,600, rozhodnutí dne 30. 8. 2007, číslo jednací 18943/2006/HO/HOK, kterým na dobu do 31. 8. 2008 povolila provoz zdroje hluku - silnice I. třídy č. 54 ve Bzenci, v úseku km 38,400 – 45,300, a v Moravském Písku, v úseku km 44,100 – 44,600, a rozhodnutí dne 19. 6. 2008, číslo jednací 5885/2008/HO/HOK, kterým na dobu do 31. 12. 2010 povolila provoz zdroje hluku - silnice I. tř. č. 54 ve Bzenci, v úseku km 38,400 – 45,300, a v Moravském Písku, v úseku km 44,100 – 44,600.

Návrhy účastníka řízení o vydání ČOP dle výše uvedeného byly opakovaně podávány vzhledem k dlouhodobě nestandardnímu provozu na komunikaci (a tím k nereálnosti objektivního vyhodnocení hlukové zátěže a zpracování adekvátního návrhu protihlukových opatření) vyvolanému realizací nového povrchu vozovky silnice I. třídy č. 54 v Bzenci a Moravském Písku (příprava stavby „Silnice I/54 Vracov – Bzenec – křižovatka se silnicí II/427“ probíhala od r. 2002), uzavírkou na silnici I/55 v obci Petrov z důvodu výstavby kanalizace a opravy mostu (trvání od 7. 4. 2008 do 30. 11. 2008, objízdná trasa značena po silnici II. a III. tř. a po silnici I/54 přes Vracov a Bzenec) a uzavírkou na silnici I/50 v Bučovicích z důvodu výstavby kanalizace a rekonstrukce vozovky (trvání od 12. 5. 2008 do 31. 10. 2009, objízdná trasa vedena po silnici I/54 přes obce Žarošice – Archlebov – Strážovice – Kyjov – Vlkoš – Vracov – Bzenec – Veselí nad Moravou – Moravský Písek – Kunovice).

Následně byl dne 21. 12. 2010 podán další návrh, kdy účastník řízení žádal o povolení překročení hygienického limitu v ekvivalentní hladině akustického tlaku A v lokalitách Bzenec a Moravský Písek – km 39,600 – 45,300 do 31. 12. 2015 pro chráněný venkovní prostor a chráněný venkovní prostor staveb, a to na úrovni 76,3 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 6,3 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení

§ 19 odst. 3 tehdy platného nařízení vlády 148/2006 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací (dále také „nařízení vlády č. 148/2006 Sb.“), a 68,2 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 8,2 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení § 19 odst. 3 nařízení vlády 148/2006 Sb., a pro chráněný vnitřní prostor staveb, a to na úrovni 51,5 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 6,5 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení § 19 odst. 3 nařízení vlády 148/2006 Sb. a 43,4 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 8,4 dB při uplatnění nejistoty 2,0 dB odpovídající metodě měření dle ustanovení § 19 odst. 3 nařízení vlády 148/2006 Sb.. Účastník řízení mj. ve svém návrhu uvedl, že efektivní protihlukové opatření spočívá v realizaci obchvatu sídla, jehož koridor je vymezen v územně plánovací dokumentaci s tím, že ŘSD ČR v první etapě řešení situace zajistí realizaci protihlukových opatření směřujících k ochraně chráněných vnitřních prostor dotčených objektů ve městě Bzenec a v části obci Moravský Písek, a to v rozsahu daném dokumentem „Aktualizace návrhu protihlukových opatření silnice I/54 ve městě Bzenec a obci Moravský Písek za standardního provozu. Protokol č. PS 2010/040“ vyhotoveným společností Hygienická laboratoř, s.r.o. dne 15. 9. 2010, s předpokládaným termínem dokončení realizace do 31. 12. 2012.

KHS JmK po zhodnocení skutečností uvedených v návrhu ze dne 21. 12. 2010 ve smyslu ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. a po zjištění stavu věci dospěla k závěru, že důvody uvedené žadatelem v návrhu na vydání ČOP jsou vážné, a že byl poskytnut průkaz, že hluk bude omezen na rozumně dosažitelnou míru, a proto bylo dne 27. 12. 2010 pod číslem jednací 11445/2010/HO/HOK rozhodnuto. Současně však byly v souladu s ustanovením § 99 zákona č. 258/2000 Sb. a v návaznosti na ustanovení § 30, § 31, 32a) a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. a nařízení vlády č. 148/2006 Sb. stanoveny podmínky směřující k minimalizaci potenciálních zdravotních rizik pro populaci vystavenou rizikovým faktorům životních a pracovních podmínek ve smyslu ustanovení § 2 odst. 1, 2 a 3 zákona č. 258/2000 Sb..

Po dobu platnosti ČOP byla KHS JmK ze strany účastníka řízení průběžně informována o přípravách na realizaci protihlukových opatření spočívajících v zajištění plnění hygienických limitů hluku v dotčených chráněných vnitřních prostorech staveb s tím, že vlastní realizace byla provedena v období 4Q/2011 - 2Q/2012, kdy v průjezdním úseku městem Bzenec a související části obce Moravský Písek bylo vyměněno cca 40 okenních prvků s celkovými náklady cca 1 milion Kč. Účinnost protihlukových opatření byla KHS JmK doložena „Protokolem o zkoušce č. FM 2012/185“ zpracovaným společností Hygienická laboratoř, s.r.o. dne 28. 9. 2012.

Z aktuálně podaného návrhu (a jeho příloh) doručeného účastníkem řízení dne 15. 6. 2015 a následně doplněného dne 5. 2. 2016 na základě usnesení ze dne 16. 6. 2015 vyplývá mimo jiné, že ŘSD ČR v návaznosti na vyhodnocení hluku z provozu na předmětném úseku komunikace vyplývající z podkladu „Hluková zátěž chráněného venkovního prostoru staveb města Bzenec a obce Moravský Písek z dopravy po silnici I/54. Protokol č. PS 2015/064“ žádá o povolení překračování hygienického limitu v ekvivalentní hladině akustického tlaku A stanoveného ustanovením § 30 odst. 3 a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. a § 12 nařízení vlády č. 272/2011 Sb., a to pro chráněný venkovní prostor a chráněný venkovní prostor staveb pro noční dobu $L_{Aeq,8h} = 60$ dB na úrovni 68,2 dB, tj. překročení o hodnotu 8,2 dB, a pro denní dobu $L_{Aeq,16h} = 60$ dB na úrovni 76,6 dB, tj. překročení o hodnotu 16,6 dB.

Jak je zřejmé z návrhu, jedná se o návrhovou hodnotu vyvozenou v návaznosti na závěry dokumentu „Porovnání emisních hodnot hluku silnice I/54 procházející městem Bzenec a obcí Moravský Písek, sčítací úsek 6-2610, 6-2620 a 6-2630, rok 2000 a 2015. Protokol č. PS 2015/063“ tj. vůči limitům 60 dB pro den a 60 dB pro noc.

Pro posouzení daného návrhu je významný fakt, že účastník řízení v návaznosti na vyhodnocení hluku z provozu na předmětném úseku komunikace vyplývající z dokumentu „Protokol o zkoušce č. FM 2012/185“ zpracovaného společností Hygienická laboratoř, s.r.o. dne 28. 9. 2012 již **nežádá o povolení překračování hygienického limitu hluku pro chráněné vnitřní prostory staveb** (dále také „CHVnPS“), neboť byla provedena účinná protihluková opatření spočívající ve výměně oken za okna se zvýšenou neprůzvučností s celkovými náklady cca 1 milion Kč.

Dle návrhu je na předmětném úseku komunikace nadlimitnímu hluku v chráněném venkovním prostoru staveb exponováno ve městě Bzenec v denní dobu při stávající hlukové zátěži 997 fyzických osob, při predikované zátěži 1031 fyzických osob, v noční dobu při stávající hlukové zátěži 162 fyzických osob, při predikované zátěži 210 fyzických osob, v obci Moravský Písek v denní dobu při stávající i predikované hlukové zátěži 31 fyzických osob, v noční dobu při stávající i predikované hlukové zátěži 7 fyzických osob, a časově omezené povolení dle § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. se žádá na dobu do 31. 12. 2025.

K návrhu dalších potenciálně možných protihlukových opatření ŘSD ČR uvádí, že zcela zásadním cílovým opatřením je odklonění transférní dopravy mimo sídelní útvar, konkrétně realizací obchvatu města Bzenec, jehož koridor je vymezen v územně plánovací dokumentaci, a že práce spojené s přípravou realizace tohoto opatření jsou v běhu již řadu let a ze strany účastníka řízení je konáno s ohledem na kompetence a možnosti maximum.

Z návrhu je zřejmé, že v návaznosti na časový údaj o tom, na jakou dobu je časově omezené povolení žádáno, se účastník řízení zabýval otázkou vzájemných vazeb souvisejících systémů dopravy na území okresu Hodonín, a to ve vztahu ke strategicky významným dokumentům tak, jak je dále pro úplnost doslovně uvedeno.

K průkazu, že hluk byl omezen na rozumně dosažitelnou míru, ŘSD ČR uvádí následující:

Jako významné protihlukové opatření v daném úseku komunikace I/54 byla rekonstrukce komunikace v rámci stavby „Silnice I/54 Vracov – Bzenec – křižovatka se silnicí II/427“, spočívající m. j. ve výměně povrchu (původní povrch byl z části tvořen kostkami) za povrch živičný v celém úseku komunikace.

Úroveň snížení hlukové zátěže byla zřejmá ze srovnání údajů vyplývajících z Protokolu o měření H - 72/2003, zpracovaného Zdravotním ústavem se sídlem v Brně, Gorkého 6, 602 00 Brno (ZÚ Brno), ze dne 8. 6. 2003, a z Protokolu o zkoušce FM 2010/106 ze dne 30. 6. 2010, zpracovaného společností Hygienická laboratoř, s.r.o., Zkušební laboratoř, Plučáma 1, 695 01 Hodonín.

Stavba „Silnice I/54 Vracov – Bzenec – křižovatka se sil. II/427“ byla uvedena do provozu rozhodnutím Krajského úřadu Jihomoravského kraje, odboru dopravy, ze dne 16. 10. 2007 pod č.j. JMK 108433/2007 a vyžádala si náklady cca 50 miliónů.

V celém rozsahu lokality již došlo k zajištění podlimitního stavu pro CHVnPS, a to formou výměny nedostatečně hluk tlumících oken u vybraných nemovitostí podél komunikace.

K realizaci výměny navržených nevyhovujících oken u nadlimitně zatížených objektů k bydlení u komunikace došlo v období 4Q/2011 - 2Q/2012 na základě zpracované studie „Aktualizace návrhu protihlukových opatření silnice I/54 ve městě Bzenec a obci Moravský Písek za standardního provozu, zpracovaný ke dni 10. 9. 2010 společností Hygienická laboratoř, s.r.o., Zkušební laboratoř, Plučáma 1, 695 01 Hodonín, IČ 28280768“ v celém možném rozsahu.

Návrh obsahoval 23 bytových a rodinných domů. Rozsah nevyhovujících oken doporučených k výměně byl zpracován s kladnou rezervou, se snahou dosáhnout maximální jistoty kompletního rozsahu navrhovaného opatření. ŘSD ČR proto předpokládá, že provedenou realizací výměny nevyhovujících oken došlo k zajištění dodržení limitů hluku pro chráněný vnitřní prostor obytných místností v celém rozsahu dotčené lokality.

Výše uvedený návrh protihlukových opatření klasifikoval jako nevyhovující v dané lokalitě okna dřevěná zdvojená a některá nevyhovující okna dřevěná dvojitá (kastlová). Součástí materiálu byl také výčet nevyhovujících oken ve stavu ke dni vydání citované studie. Bezprostředně před realizací byl tento výčet aktualizován. V průjezdním úseku Bzencem a související částí Moravského Písku bylo vyměněno cca 40 okenních prvků s celkovými náklady cca 1mil. Kč. Jednalo se o jednorázový náklad z rozpočtu ŘSD ČR, s předpokladem efektu tohoto opatření minimálně na dobu 15let. Dle ověření efektu opatření, a dle aktuálně platné legislativy, lze tedy s vysokou mírou pravděpodobnosti konstatovat, že by měl být ve všech chráněných vnitřních prostorech objektů v uvedeném úseku komunikace I/54 dodrženy hygienický limit pro denní dobu $L_{Aeq,16h} = 45$ dB a pro noční dobu $L_{Aeq,8h} = 35$ dB v chráněných vnitřních prostorech.

Ověřením efektu opatření se zabýval materiál „Protokol o Zkoušce č. FM 2012/185 – vzduchová neprůzvučnost metodou celek - silniční hluk, lokalita Bzenec, silnice I/54“, zpracovaný společností Hygienická laboratoř, s.r.o. Uvedený materiál konstatoval dodržení hygienických limitů u nemovitostí, u kterých proběhla realizace výměny nevyhovujících oken.

*Návrh ŘSD ČR dále deklaruje průkaz, že **hluk bude dále omezen na rozumně dosažitelnou míru**, když doslovně uvádí:*

Finálním opatřením, dostatečně efektivně řešícím hlukovou situaci, bude případná realizace obchvatu města Bzenec, jehož cílem je stažení veškeré transfemí dopravy mimo stávající průjezdní úsek komunikace I/54.

Nový návrh ZÚR JMK vymezuje územní rezervu pro jižní obchvat města, nepřímo navazující na výhledovou přestavbu silnice I/54 ve směru na Bzenec s obchvaty Vlkoše, Vracova a Bzence. Územní rezerva pro obchvat Bzence je koncipována v šířce 200 m mimo zastavěné území tak, aby bylo možné v rámci koridoru prověřit, případně umístit daný záměr.

Je třeba konstatovat, že jednotlivé kroky přípravy obchvatu sídla, a jejich harmonogram, nejsou v kompetenci ŘSD ČR Závod Brno a proto nelze nyní odhadovat vývoj situace v dalších letech.

Související milníky přípravy obchvatu města Bzenec a rychlostní silnice R55:

Stěžejní územně plánovací dokumentací v rámci přípravy rychlostní komunikace R55 jsou Zásady územního rozvoje Jihomoravského kraje. Právě z důvodu absence tohoto strategického dokumentu příprava projektu

částečně stagnuje, neboť byly ZUR JMK dne 21. června 2012 zrušeny rozsudkem Nejvyššího správního soudu. V současné době je zpracován nový Návrh zásad územního rozvoje jihomoravského kraje, říjen 2014.

Aktuálně platnými dokumenty pro postup v přípravě rozvoje silniční sítě jsou Územně analytické podklady Jihomoravského kraje - třetí úplná aktualizace, které byly schválené 25. 6. 2015 zastupitelstvem JmK usnesením 1884/15/Z19.

Schválená koncepce rozvíjí do věcných i finančních podrobností nadřazený koncepční dokument Dopravní politika ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050 (schválený vládou dne 12.6.2013) v oblasti zajištění dopravní infrastruktury. Přijatá koncepce je jednou z podmínek dalšího čerpání z evropských fondů. Koncepce vymezuje, které z dopravních staveb jsou klíčové pro stát a jaké existují priority v rámci nově budovaných evropských sítí.

Jelikož Příloha č.1 "Harmonogram realizace Dopravní strategie pro oblast silniční infrastruktury na roky 2014 - 2020(23)" tohoto klíčového dokumentu vymezenou část obchvatu města Bzenec neobsahuje, nelze ke dni podání žádosti předjímat stav celého projektu ke konci období, na které je žádáno. V neinvestiční přípravě budou samozřejmě ze strany ŘSD ČR podnikány veškeré možné kroky související s přípravou stavby a směřující k její budoucí realizaci.

Časový harmonogram dalších kroků a přípravy stavby nelze v tuto chvíli odhadovat, neboť jsou závislé na spoustě neznámých okolností a nelze dopředu předvídat další vývoj situace. ŘSD ČR předpokládá, že bude o případných změnách a vývoji řešení tohoto problému KHS JmK v průběhu časově omezeného povolení informovat.

- Změna obrusné vrstvy vozovky v celém průjezdním úseku za některý materiál z oblasti nových technologií je v současnosti ekonomicky nereálná, neboť není ve finančních možnostech státu provádět výměnu povrchu komunikace mimo životní cyklus obrusné vrstvy.

Do konce platnosti navrhovaného časově omezeného povolení však lze předpokládat, že bude z důvodu životnosti současného povrchu komunikace potřeba obnovy obrusné vrstvy. Je pravděpodobné, že bude výzkum v oblasti nových technologií již dále a bude snahou správce komunikace prosazovat pro novou obrusnou vrstvu použití právě některého z moderních materiálů se zvýšeným protihlukovým efektem. ŘSD ČR bude KHS JmK o realizaci tohoto případného opatření informovat, včetně zajištění ověřujících měření po provedení nového povrchu vozovky.

- V průběhu platnosti případně vydaného časově omezeného povolení očekáváme zavedení zpoplatnění dopravy na silnicích I. tříd pro nákladní dopravu. Potenciálem tohoto opatření je alespoň částečný odklon dopravy z dotčeného úseku komunikace na jiné dálkové trasy, čímž by mohlo dojít ke snížení hlukové zátěže v CHVePS. (Pozn.: Zavedení tohoto opatření není v možnostech a kompetenci ŘSD ČR).
- ŘSD ČR pravidelně průběžně sleduje při kontrolách stav vozovky a klade zvýšenou pozornost při zajišťování její údržby právě v hlukové nadlimitních oblastech.
- ŘSD ČR předpokládá zvýšenou pozornost při kontrolách stávajícího stavu vozovky a s tím spojeným zajišťováním běžné údržby a s přednostním odstraňováním vzniklých nerovností.

Případné omezení provozu na komunikaci není vzhledem k jejímu významu reálné, neboť dle ust. § 5 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění platných předpisů, jsou rychlostní silnice a silnice I. třídy určeny zejména pro dálkovou a mezistátní dopravu; z toho lze dovodit důsledky nadregionálního významu v případě omezení provozu.

Navržená opatření považuje ŘSD ČR za důkazní prostředek k prokázání, že hluk byl a bude omezen na rozumně dosažitelnou míru, a není již samostatně v kompetenci a možnostech ŘSD ČR více efektivně řešit hlukovou situaci pro chráněný venkovní prostor staveb v dotčeném úseku komunikace I/54, přestože jsme si vědomi, že hluk z dopravy je právě na této silnici z důvodu silného provozu pro místní obyvatele nepřijemný. Zároveň je zde ale třeba upozornit také na fakt, že i dotčení obyvatelé patří mezi každodenní uživatele I/54, čímž se spolupodílejí na zdrojích řešené hlukové zátěže.

V řízení dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. posoudila KHS JmK jako věcně a místně příslušný orgán ochrany veřejného zdraví **vážnost důvodů** uvedených v projednávaném návrhu, pro něž nelze hygienické limity dodržet, a průkaz, že hluk bude omezen na **rozumně dosažitelnou míru**, kterou se dle ustanovení § 31 odst. 1 věty třetí zákona č. 258/2000 Sb. rozumí poměr mezi náklady na protihluková opatření a jejich přínosem ke snížení hlukové zátěže fyzických osob stanovený i s ohledem na počet exponovaných osob nadlimitnímu hluku (dále také „rozumně dosažitelná míra“).

Při posuzování návrhu se KHS JmK primárně zabývala problematikou potenciálních zdravotních rizik pro populaci vystavenou hlukové zátěži jako jednomu z rizikových faktorů životního prostředí souvisejícímu bezprostředně s provozem na daném úseku komunikace, a to mimo jiné s ohledem na počet fyzických osob exponovaných

nadlimitnímu hluku, a k reálným možnostem realizace opatření směřujících k řízení zdravotních rizik jako procesu s cílem snížit zdravotní rizika ve smyslu ustanovení § 2 odst. 2 a 3 zákona č. 258/2000 Sb. resp. § 2 odst. 2 a 4 novelizace zákona č. 258/2000 Sb. provedené zákonem č. 267/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, s účinností od 1. 12. 2015.

Současně byl předmětný návrh (a jeho podklady) ze strany KHS JmK posouzen ve smyslu ustanovení § 2 správního řádu, a to mimo jiné s ohledem na oprávněné zájmy účastníka řízení jako příspěvkové organizace a na veřejný zájem směřující k zajištění dopravní obslužnosti dané lokality s přihlédnutím k okolnostem daného případu.

V dalším KHS JmK postupovala v souladu s ustanovením § 3 správního řádu tak, aby byl zjištěn stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a ve smyslu ustanovení § 6 odst. 2, § 50 odst. 1 a § 102 odst. 6 správního řádu při správním rozhodování v dané věci uvážila skutečnosti známé z moci úřední a skutečnosti obecně známé a podklady vyhodnotila ve smyslu ustanovení § 50 odst. 4 správního řádu dle své úvahy.

Ve vztahu k uvedení hygienického limitu, jehož překročení se žádá povolit, a k uvedením hodnoty, o níž se překročení žádá povolit, KHS JmK akceptuje návrh vztahen k hygienickým limitům pro chráněné venkovní prostory staveb a chráněné venkovní prostory definované ustanovením § 30 odst. 3 zákona č. 258/2000 Sb. pro noční dobu $L_{Aeq,8h} = 60$ dB a pro denní dobu $L_{Aeq,16h} = 60$ dB.

Návrh účastníka řízení vyplývá z dokumentu „Porovnání emisních hodnot hluku silnice I/54 procházející městem Bzenec a obcí Moravský Písek, sčítací úsek 6-2610, 6-2620 a 6-2630, rok 2000 a 2015. Protokol č. PS 2015/063“, v němž je řešeno přiznání korekcí na starou hlukovou zátěž z dopravy při stanovení hygienického limitu pro chráněný venkovní prostor staveb na základě porovnání intenzity a skladby dopravy v rozhodném roce 2000 a ve výpočtovém roce 2015.

Dle výše uvedeného dokumentu byla data o intenzitě dopravy pro rok 2015 pro denní dobu (16 hodin) a noční dobu (8 hodin) stanovena dopravním průzkumem v souladu s TP 189 – Stanovení intenzit dopravy na pozemních komunikacích s tím, že data o intenzitě dopravy pro denní dobu (16 hodin) a noční dobu (8 hodin) jsou k dispozici pouze pro rok 2015, pro rok 2000 jsou k dispozici data o intenzitě dopravy za 24 hodin. Z důvodu srovnatelnosti výsledků byla intenzita dopravy pro denní a noční dobu pro oba roky (rozhodný i výpočtový) stanovena výpočtem z intenzity dopravy za 24 h. Z takto vypočtených hodnot pak byly stanoveny emisní hodnoty hluku $L_{Aeq,T,7,5m}$ silnice I/54 pro denní a noční dobu pro oba roky.

Z výsledků výpočtu $L_{Aeq,T,7,5m}$ silnice I/54 procházející městem Vracov pro rok 2000 (rozhodný rok) a rok 2015 (výpočtový rok) je zřejmé, že k navýšení emisních hodnot hluku v roce 2015 došlo

- pro sčítací úsek 6-2610 v noční době o 0,7 dB a v denní době o 2,1 dB,
- pro sčítací úsek 6-2620 v noční době o 0,2 dB a v denní době o 1,3 dB,
- pro sčítací úsek 6-2630 v noční době o 0,8 dB a v denní době o 1,7 dB.

Po posouzení skutečností uvedených v návrhu účastníka řízení a po provedené úvaze k otázce vážnosti důvodů, pro které nelze hygienické limity hluku dodržet, KHS JmK konstatuje, že konkretizaci **vážných důvodů** respektuje. Je zřejmé a nezpochybnitelné, že základním předmětem činnosti účastníka řízení je výkon vlastnických práv státu k nemovitostem tvořícím dálnice a silnice I. třídy, zabezpečení správy, údržby a oprav dálnic a silnic I. třídy a zabezpečení výstavby a modernizace dálnic a silnic I. třídy s tím, že vlastníkem komunikace I/54 je Česká republika, a že ŘSD ČR jako státní příspěvková organizace zřízená Ministerstvem dopravy ČR získává finanční prostředky na činnost z veřejných zdrojů, a že jakákoliv činnost, nejen v oblasti realizace protihlukových opatření, je omezena rozsahem schváleného rozpočtu, resp. je možná pouze do výše přidělených prostředků v dané výdajové kapitole.

Vážné důvody, pro které nelze hygienické limity dodržet, jsou vyvoditelné i z části návrhu zabývající se průkazem, že hluk bude dále omezen na rozumně dosažitelnou míru, kdy ŘSD ČR mimo jiné definuje finální opatření dostatečně efektivně řešící hlukovou situaci, a to realizaci obchvatu města Bzenec a části obce Moravský Písek, jejímž cílem je stažení veškeré transferní dopravy mimo stávající průjezdní úseky komunikace I/54 sidelními útvary, a to i v návaznosti na plánovanou realizaci R55 (resp. D55), jejímž zprovozněním dojde s vysokou mírou pravděpodobnosti k významné změně systému dopravy i v předmětném území.

KHS JmK se při posuzování návrhu zabývala i faktem, že ŘSD ČR náleží řešení systémů dopravní infrastruktury v celorepublikovém rozsahu, a že do zájmů státu spadá řešení i jiných dopravních systémů, které jsou z hlediska vlivů na veřejné zdraví (a z nadregionálního významu) zcela zásadní. Tyto skutečnosti jsou KHS JmK známy z moci úřední a lze přihlídnout k tomu, že na území Jihomoravského kraje jsou v Územně analytických podkladech Jihomoravského kraje (třetí úplná aktualizace) vymezeny k realizaci komunikace významné z celorepublikového hlediska (např. D1, D2, D 55 aj.).

Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně
tel. 545 113 091, e-mail sekretariat@khsbrno.cz, ID jaaai36

Dále k věci KHS JmK uvádí, že za stávající situace akceptuje průkaz účastníka řízení, že hluk byl omezen na rozumně dosažitelnou míru ve smyslu ustanovení § 31 odst. 1 věty třetí zákona č. 258/2000 Sb.. Důvodem k akceptaci je fakt, že jako významné protihlukové opatření byla provedena rekonstrukce komunikace v rámci stavby „Silnice I/54 Vracov – Bzenec – křižovatka se silnicí II/427“, spočívající m.j. ve výměně povrchu (původní povrch byl z částí tvořených kostkami) za povrch živičný v celém úseku komunikace s náklady cca 50 miliónů (úroveň snížení hlukové zátěže byla zřejmá ze srovnání údajů vyplývajících z Protokolu o měření H - 72/2003, zpracovaného Zdravotním ústavem se sídlem v Brně, Gorkého 6, 602 00 Brno, ze dne 8. 6. 2003, a z Protokolu o zkoušce FM 2010/106 ze dne 30. 6. 2010, zpracovaného společností Hygienická laboratoř, s.r.o., Zkušební laboratoř, Plučárna 1, 695 01 Hodonín).

Současně bylo zajištěno plnění hygienických limitů hluku pro chráněné vnitřní prostory staveb, a to formou výměny oken u vybraných nemovitostí podél komunikace v období 4Q/2011 - 2Q/2012 na základě zpracované studie „Aktualizace návrhu protihlukových opatření silnice I/54 ve městě Bzenec a obci Moravský Písek za standardního provozu“ zpracovaného ke dni 15. 9. 2010 společností Hygienická laboratoř, s.r.o., v celém možném rozsahu, tj. 23 bytových a rodinných domů, s náklady cca 1 milion korun.

K tomu KHS JmK konstatuje, že zajištění splnění hygienických limitů v chráněných vnitřních prostorech staveb směřuje ve svém důsledku k minimalizaci zdravotních rizik, nicméně ve vztahu k eliminaci zdravotních rizik je zcela zásadní fakt, že finálními opatřeními směřujícími k této eliminaci bude případná realizace obchvatu města Bzenec a části obce Moravský Písek, jehož cílem je stažení veškeré transferní dopravy mimo stávající průjezdní úsek komunikace I/54; změnu systému dopravy vyvolá s vysokou mírou pravděpodobnosti i realizace silnice R 55 resp. D55.

KHS JmK vyhodnotila související skutečnosti uvedené účastníkem řízení jako průkazní prostředky, že hluk bude omezen na rozumně dosažitelnou míru, jako nepochybnitelné, neboť z úřední činnosti je KHS JmK znám fakt, že v současné době pořizované Zásady územního rozvoje Jihomoravského kraje vymezují koridor územní rezervy pro silnici I/54 Bzenec – Vracov – Vlkoš, přeložka s cílem odvedení průjezdné dopravy mimo obytná území Bzenec, Vracova a Vlkoše v návaznosti na přeložku silnice I/54 s jižním obchvatem Kyjova pro zpřístupnění a obsluhu rozvojové oblasti nadmístního významu N-OS3 Kyjovská v návaznosti na R55. K tomu však ŘSD ČR konstatuje, že jednotlivé kroky přípravy obchvatu sídla, a jejich harmonogram, nejsou v kompetenci ŘSD ČR Závod Brno a proto nelze nyní odhadovat vývoj situace v dalších letech.

Z hlediska financování poukazuje ŘSD ČR k nadřazenému koncepčnímu dokumentu „Dopravní politika ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050“ (schválený vládou ČR dne 12.6.2013; dále také „Dopravní politika“) v oblasti zajištění dopravní infrastruktury s tím, že tato koncepce je jednou z podmínek dalšího čerpání financí z evropských fondů a vymezuje, které z dopravních staveb jsou klíčové pro stát a jaké existují priority v rámci nově budovaných evropských sítí, kdy příloha č.1 "Harmonogram realizace Dopravní strategie pro oblast silniční infrastruktury na roky 2014 - 2020(23)" tohoto klíčového dokumentu vymezenou část obchvatu neobsahuje. Z tohoto důvodu ŘSD ČR konstatuje, že nelze ke dni podání (ani doplnění) návrhu předjímat stav celého projektu ke konci období, na které je časově omezené povolení provozu předmětného zdroje hluku žádáno, ale že v neinvestiční přípravě budou ze strany ŘSD ČR podnikány veškeré možné kroky související s přípravou stavby a směřující k její budoucí realizaci. Vzhledem ke skutečnosti, že časový harmonogram přípravy a realizace stavby obchvatu nelze dle názoru ŘSD ČR odhadovat, bude ŘSD ČR o případných změnách a vývoji řešení situace KHS JmK v průběhu platnosti časově omezeného povolení informovat.

KHS JmK se při své správní a odborné úvaze zabývala i realitou realizace dalších protihlukových opatření uváděných v návrhu účastníka řízení, a to mimo jiné i v návaznosti na výše zmiňovaný koncepční dokument „Dopravní politika ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050“, který je zpracován i ve vztahu k ochraně veřejného zdraví, kdy z kapitoly 4.6 Snižování dopadu na veřejné zdraví a životní prostředí vyplývá, že „Dopravní politika“ formuluje řadu opatření vedoucích i ke snížení vlivů dopravy na veřejné zdraví. Je konstatováno, že hluk z dopravy představuje velmi významný vliv na veřejné zdraví a životní prostředí s velkoplošným dopadem a že v oblasti snižování hlukové zátěže způsobené dopravou je nutné navrhovat taková opatření, která hlučnost redukuje buď přímo u zdroje jeho vzniku (aktivní), nebo na dráze šíření (pasivní).

Z výčtu opatření bezprostředně souvisejících s ochranou zdraví před nepříznivými účinky hluku považuje KHS JmK za účelné uvést např. minimalizovat negativní vlivy hluku a imisí, které mají svůj původ v dopravě, a to vhodnými opatřeními na dopravní infrastrukturu, na stávající infrastrukturu uplatňovat opatření na ochranu před hlukem a vibracemi (a to přednostně v hustě obydlených místech s překročenými hygienickými limity hluku), při přípravě a realizaci projektů rozvoje dopravní infrastruktury minimalizovat dopady na jednotlivé složky životního prostředí a na veřejné zdraví.

Ve vztahu k návrhu účastníka řízení bylo uváženo i opatření související s aplikací povrchů vozovek (resp. s uplatňováním nových technologií), která jsou zřejmá z kapitoly 4.5.1 Moderní technologie, výzkum, vývoj a

inovace „Dopravní politiky“, a to mj. výzkum možných způsobů zavádění nových technologií, materiálů (včetně materiálů z druhotných surovin), a diagnostických metod pro výstavbu a obnovu staveb dopravní infrastruktury, které jsou šetrné k životnímu prostředí. V dané věci KHS JmK akceptuje odborný názor ŘSD ČR, a to, že protihlukový efekt těchto materiálů je již sice znám a ověřován, ale neprojevuje se dostatečně účinně v místech s návrhovou rychlostí do 50 km/hod., kdy převládá hluk motorů a jiné zvuky produkované přímo vozidly, a že je také již známá potřeba úpravy odvodnění a nutnost zajištění pravidelného technologického čištění povrchu oproti běžným asfaltovým vrstvám, jinak povrch své tlumící účinky ztrácí.

K opatření na zavedení zpoplatnění dopravy na silnicích I. tříd pro nákladní dopravu, kdy potenciálem tohoto opatření bude alespoň částečný odklon dopravy z dotčeného úseku komunikace na jiné dálkové trasy, čímž by mohlo dojít ke snížení hlukové zátěže v chráněných venkovních prostorech staveb, účastník řízení poznamenává, že zavedení tohoto opatření není v možnostech a kompetenci ŘSD ČR.

Toto opatření koresponduje s kapitolou 4.3.3 *Internalizace externích nákladů jako inovativní zdroj financování*, dle níž novela směrnice Euroviněta, tj. *Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/76/EU ze dne 27. září 2011, kterou se mění směrnice 1999/62/ES o výběru poplatků za užívání určitých pozemních komunikací těžkými nákladními vozidly*, dává ČR prostor zavést vedle zpoplatnění samotného provozu na pozemních komunikacích (mýto) i zpoplatnění některých vybraných externích nákladů (hluk a znečištění ovzduší).

Při zohlednění místních podmínek a zkušeností z dosavadní úřední činnosti považuje KHS JmK za relevantní konstatování, dle něhož účastník řízení pravidelně průběžně sleduje při kontrolách stav vozovky a klade zvýšenou pozornost při zajišťování její údržby v hlukově nadlimitních oblastech a předpokládá zvýšenou pozornost při kontrolách stávajícího stavu vozovky a s tím spojeným zajišťováním běžné údržby a s přednostním odstraňováním vzniklých nerovností.

KHS JmK při zvažování možností organizačních protihlukových opatření na stávající komunikaci I/54 rovněž akceptovala názor účastníka řízení vyplývající z návrhu, tj. že případné omezení provozu na komunikaci není vzhledem k jejímu významu reálné s tím, že dle ustanovení § 5 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění platných předpisů, jsou rychlostní silnice a silnice I. třídy určeny zejména pro dálkovou a mezistátní dopravu; z toho lze dovodit důsledek nadregionálního významu v případě omezení provozu.

Při své správní úvaze v dané věci resp. při odborném posuzování návrhu ve vztahu k zajištění finančních prostředků na realizaci technických protihlukových opatření KHS JmK postupovala ve smyslu sdělení Ministerstva zdravotnictví České republiky, Hlavního hygienika České republiky, vydaného dne 4. 10. 2001 pod zn. HEM-300-4.10-01-27297, přičemž vzala v úvahu technické možnosti a finanční dostupnost opatření a ukazatel rozumně dosažitelná míra definovaný ustanovením § 31 odst. 1 zákona 258/2000 Sb. vyhodnotila individuálně podle konkrétní situace.

Závěrem KHS JmK konstatuje, že v předmětném řízení dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb., které je řízením výlučně návrhovým a je ovládáno zásadou dispoziční, jako orgán ochrany veřejného zdraví věcně a místně příslušný po zhodnocení výše uvedených skutečností a aspektů a po zjištění stavu věci dospěla k závěru, že důvody účastníka řízení uvedené v návrhu na vydání tohoto časově omezeného povolení jsou vážné, a že byl poskytnut průkaz, že hluk v reálných možnostech byl a bude omezen na rozumně dosažitelnou míru s tím, že navrhovaná protihluková opatření představovala v první fázi řešení situace optimální kompromis mezi cenou a účinností možných protihlukových opatření, a to v návaznosti na koncepční řešení systému dopravy v širších souvislostech.

Proto bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto rozhodnutí s tím, že KHS JmK stanovila v souladu s ustanovením § 99 zákona č. 258/2000 Sb. v návaznosti na ustanovení § 30, § 31 odst. 1 a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. a nařízení vlády č. 272/2011 Sb. podmínky uvedené ve výrokové části tohoto rozhodnutí směřující k minimalizaci potenciálních zdravotních rizik pro populaci vystavenou rizikovým faktorům životních podmínek ve smyslu ustanovení § 2 odst. 2 a 3 zákona č. 258/2000 Sb. resp. § 2 odst. 2 a 4 novelizace zákona č. 258/2000 Sb. provedené zákonem č. 267/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Podmínkou č. 1 KHS JmK stanovuje, že po dobu platnosti časově omezeného povolení nebude hluk z provozu dopravy na silnici I. třídy č. 54 v průjezdním úseku města Bzenec a části Moravský Písek (Kolonie), v úseku staničení km 39,600 – 45,200, překračovat hygienické limity hluku stanovené nařízením vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, pro chráněné venkovní prostory staveb a chráněné venkovní prostory pro noční dobu $L_{Aeq,8h} = 60$ dB o více než 8,2 dB a pro denní dobu $L_{Aeq,16h} = 60$ dB o více než 16,6 dB.

Vzhledem k nutnosti průběžně a trvale zabezpečovat technický stav komunikace na úrovni, která zajistí nezhoršování již nevyhovujícího stavu, v ideálním případě pak zlepšení tohoto stávajícího stavu, je stanovena podmínka č. 2.

Podmínky č. 3 a 4 reflektují na potenciální možnost navýšení intenzity dopravy a s tím související zátěže obyvatel exponovaným nadlimitním hodnotám hluku a směřují k případné objektivizaci reálného stavu za účelem ověření, zda předmětná zátěž ve svém důsledku nevede k ohrožení veřejného zdraví ve smyslu ustanovení § 2 odst. 2 zákona č. 258/2000 Sb. Termín měření v průběhu let 2016, 2019 a 2022 je stanoven v návaznosti na další správní řízení vedená KHS JmK ve věci vydání časově omezených povolení dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. pro jiné úseky I/54 tak, aby na dané komunikaci bylo provedeno měření každoročně, ale vždy na jiném úseku.

Podmínkou č. 5 je uplatněn požadavek související s možnostmi aplikace povrchu vozovky zabezpečujícího snížení hlukových emisí z provozu na komunikaci, a to jako technického opatření ve smyslu ustanovení § 30 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. a opatření vyplývajícího z kapitoly 4.6 Dopravní politiky.

Dle podmínky č. 6 má být ze strany ŘSD ČR v termínu do 31. 12. 2025 na základě měření hluku v chráněných venkovních prostorech a chráněných venkovních prostorech staveb, které mohou být potenciální hlukovou zátěží související s provozem na předmětném úseku komunikace dotčeny, prokázáno dodržení hlukových limitů stanovených ustanovení § 30 odst. 1 a § 34 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. resp. souvisejícími ustanoveními nařízení vlády č. 272/2011 Sb. V návaznosti na strategické dokumenty přijaté na republikové úrovni však KHS JmK připouští možnost, že protihluková opatření nebudou realizována a požaduje tak poskytnutí informací o objektivních důvodech, pro které nebyla podmínka naplněna.

Závěrem KHS JmK upozorňuje, že dle ustanovení § 84 odst. 1 písm. l) zákona č. 258/2000 Sb. může KHS JmK odejmout toto časově omezené povolení provozu předmětného zdroje hluku, a to v případě neplnění podmínek, za kterých je toto povolení vydáváno (viz výroková část rozhodnutí), nebo je - li ohroženo veřejné zdraví.

Tímto rozhodnutím se ve smyslu ustanovení § 102 odst. 9 správního řádu ruší všechna rozhodnutí doposud vydaná v dané věci.

Poučení o odvolání

Podle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu se lze proti tomuto rozhodnutí odvolat do 15-ti dnů ode dne oznámení rozhodnutí k Ministerstvu zdravotnictví České republiky, a to podáním u Krajské hygienické stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně, Jeřábkova 4, 602 00 Brno.



*oprávněná úřední osoba
odborný rada*

Ing. Jaroslava Švarcová, v. r.

*vedoucí oddělení hygieny obecné a komunální
KHS JmK Brno, územní pracoviště Hodonín*

Za správnost vyhotovení: Jaroslava Švarcová

Rozdělovník:

- Ředitelství silnic a dálnic ČR se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4, IČO 65993390
- KHS JmK – spis

*Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně
tel. 545 113 091, e-mail sekretariat@khsbrno.cz, ID jaaai36*