



KRAJSKÁ HYGIENICKÁ STANICE
JIHOMORAVSKÉHO KRAJE SE SÍDLEM V BRNĚ,
Jeřábkova 4, 602 00 BRNO

číslo jednací: KHSJM 75072/2016/VY/HOK
spisová značka: S-KHSJM 74735/2016

Ve Vyškově dne 25. ledna 2017

ROZHODNUTÍ

Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně (dále také „KHS JmK“) jako věcně a místně příslušný správní úřad dle § 82 odst. 1 a odst. 2 písm. a) zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále také „zákon č. 258/2000 Sb.“), v řízení dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. vydává

časově omezené povolení

do 31. 12. 2026 včetně

příspěvkové organizaci Ředitelství silnic a dálnic ČR se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4, IČ 65993390 (datum vzniku 1. 1. 1997), zastoupené Ředitelstvím silnic a dálnic ČR, Závod Brno, Šumavská 33, 602 00 Brno (dále také „ŘSD ČR“), k provozu zdroje hluku, tj.

komunikace I. třídy I/50 v průjezdním úseku Bučovice - Vícemilice, km 19,5 – 23,5 (dle aktuálního silničního videopasportu),

- sčítací úsek 6-0581: od začátku obce Bučovice po křižovatku se silnicí II/431
- sčítací úsek 6-0582: od křižovatky se silnicí II/431 po křižovatku se silnicí III/43111
- sčítací úsek 6-0586: od křižovatky se silnicí II/43111 po sjezd do průmyslové zóny na ulici Slovenská
- sčítací úsek 6-0590: od sjezdu do průmyslové zóny na ulici Slovenská po konec obce Vícemilice,

při jehož provozování dochází k prokazatelnému překračování hygienických limitů hluku, stanovených nařízením vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve znění pozdějšího předpisu (dále jen „nařízení vlády č. 272/2011 Sb.“), včetně korekcí přihlížejících ke druhu chráněného prostoru a denní a noční době, ve spojení s ustanovením § 30 odst. 1, § 34 zákona č. 258/2000 Sb. pro chráněné venkovní prostory staveb a chráněné venkovní prostory, definované ustanovením § 30 odst. 3 zákona č. 258/2000 Sb.

Udělení časově omezeného povolení se v souladu s ustanovením § 99 zákona č. 258/2000 Sb. váže na splnění takto stanovených podmínek :

1. Po dobu platnosti časově omezeného povolení nebude hluk z provozu dopravy na komunikaci I. třídy I/50 v průjezdním úseku Bučovice - Vícemilice, překračovat hygienické limity hluku, stanovené nařízením vlády č. 272/2011 Sb., pro chráněné venkovní prostory staveb, t.j. pro denní dobu $L_{Aeq,16h} = 70$ dB a pro noční dobu $L_{Aeq,8h} = 60$ dB a pro chráněný venkovní prostor, t.j. $L_{Aeq,T} = 70$ dB v denní i noční době.
 - ve sčítacím úseku 6-0581: od začátku obce Bučovice po křižovatku se silnicí II/431
 - v denní době o více než 2,8 dB
 - v noční době o více než 7,5 dB

- ve sčítacím úseku 6-0582: od křižovatky se silnicí II/431 po křižovatku se silnicí III/43111
 - v denní době o více než 3,4 dB
 - v noční době o více než 8,3 dB
 - ve sčítacím úseku 6-0586: od křižovatky se silnicí II/43111 po sjezd do průmyslové zóny na ulici Slovenská
 - v denní době o více než 0,6 dB
 - v noční době o více než 5,3 dB
 - ve sčítacím úseku 6-0590: od sjezdu do průmyslové zóny na ulici Slovenská po konec obce Vícemilice
 - v denní době o více než 1,3 dB
 - v noční době o více než 6,4 dB
2. Po dobu, na kterou se časově omezené povolení provozu předmětného zdroje hluku vydává, bude přednostně udržován stavebně - technický stav komunikace na úrovni zajišťující minimalizaci dalšího navyšování hodnoty hluku v dotčených chráněných prostorech, charakterizovaných ustanovením § 30 odst. 3 zákona č. 258/2000 Sb.
 3. Za účelem ověření parametrů časově omezeného povolení bude v průběhu roku 2019 provedeno měření hluku z provozu na předmětných sčítacích úsecích komunikace s tím, že výsledky budou bezprostředně, nejpozději však do 31. 12. 2019 předány věcně a místně příslušnému orgánu ochrany veřejného zdraví.
Parametry měření budou držitelem osvědčení o akreditaci nebo držitelem autorizace dle § 83c zákona č. 258/2000 Sb. stanoveny tak, aby byla zajištěna reprezentativnost posouzení hlukové zátěže v potenciálně dotčených chráněných prostorech, a to v denní i noční době.
 4. V případě významné změny parametrů intenzity provozu na předmětné komunikaci, která by ve svém důsledku mohla vést ke zhoršení deklarované úrovně hlukové zátěže, zajistí správce komunikace, tj. ŘSD ČR, objektivní vyhodnocení této zátěže na základě měření hluku v chráněném venkovním prostoru, chráněných venkovních prostorech staveb (dále také „CHVePS“), i v potenciálně dotčených chráněných vnitřních prostorech staveb (dále také „CHVnPS“) s tím, že o této skutečnosti a způsobu řešení situace bude bezprostředně informována KHS JmK.
 5. V termínu do 30. 11. 2026 bude na základě měření hluku v chráněném venkovním prostoru a chráněných venkovních prostorech staveb, které mohou být potenciální hlukovou zátěží související s provozem na předmětné komunikaci dotčeny, deklarováno prokazatelné nepřekročení hygienických limitů hluku, stanovených ustanovením § 30 odst. 1 a § 34 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb., resp. souvisejícími ustanoveními nařízení vlády č. 272/2011 Sb., v denní a noční době.

Odůvodnění:

Krajské hygienické stanici Jihomoravského kraje se sídlem v Brně byl jako orgánu ochrany veřejného zdraví místně příslušnému dle § 82 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. a věcně příslušnému dle ustanovení § 82 odst. 2 písm. a) zákona č. 258/2000 Sb. dne 22. 12. 2016 doručen v souladu s ustanovením § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. návrh ŘSD ČR na vydání časově omezeného povolení (dále také „návrh“ nebo „ČOP“) provozu zdroje hluku, konkrétně komunikace I. třídy I/50 v průjezdním úseku Bučovice - Vícemilice, km 19,5 – 23,5 (dle aktuálního silničního videopasportu), při jehož provozování dochází k prokazatelnému překračování hygienických limitů hluku, stanovených nařízením vlády č. 272/2011 Sb., pro chráněné venkovní prostory staveb a chráněný venkovní prostor, definované ustanovením § 30 odst. 3 zákona č. 258/2000 Sb. Návrh ze dne 16. 12. 2016, zn.odesílatele 897/22200/2016 byl dne 22. 12. 2016 zaevidován pod č.j. KHSJM 74735/2016/VY/HOK a je veden ve spise sp. zn. S-KHSJM 74735/2016.

Tímto dnem bylo v souladu s ustanovením § 44 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále také „správní řád“), zahájeno řízení dle ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. Návrh ze dne 16. 12. 2016 byl doplněn dne 24. 1. 2017 dokumentem „Protokol o měření hluku č. 36/16_revize 1 nahrazuje protokol č. 36/16 ze dne 28. listopadu 2016“, zaevidovaným pod č.j. KHSJM 04375/2017/VY/HOK a je veden ve spise sp. zn. S-KHSJM 74735/2016.

KHS JmK pro úplnost odůvodnění tohoto rozhodnutí a dále s odkazem na ustanovení § 50 správního řádu uvádí skutečnosti známé z dosavadní úřední činnosti v souvislosti s řešením problematiky hlukové zátěže z dopravy na předmětném úseku komunikace I. třídy I/50 v průjezdním úseku Bučovice - Vícemilice, km 19,5 – 23,5 (dle aktuálního silničního videopasportu):

- KHS JmK v souvislosti s provozem na pozemní komunikaci I/50 vydala rozhodnutí dne 19.7.2005, zn. VY/1937/2005/HOK/4, kterým na dobu do 31.12.2011 povolila provoz nadlimitního zdroje hluku pozemní komunikace I/50 v Bučovicích, v úseku km 20,170 – 21,690, dále rozhodnutí ze dne 19.7.2005, zn. VY/1937/2005/HOK/5, kterým na dobu do 31.12.2011 povolila provoz nadlimitního zdroje hluku pozemní komunikace I/50 ve Vícemilicích, v úseku km 22,715.
- Dne 16. 12. 2011 byl KHS JmK doručen v souladu s ust. § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. návrh ŘSD ČR na vydání rozhodnutí ve věci ČOP provozu komunikace I/50 v lokalitě Bučovice - Vícemilice, v úseku km 19,3 – 22,8, při jehož provozování dochází k překračování hygienických limitů hluku. Tento návrh ze dne 12. 12. 2011, zn. odesílatele 12248/22200/2011 byl zaevidován pod č. j. KHSJM 57239/2011/VY/HOK. Dne 10. 1. 2012 byl provozovatel zdroje hluku ŘSD ČR vyzván přípisem č. j. KHSJM 01273/2012, sp.zn. S- KHSJM 57239/2011, k odstranění nedostatků podaného návrhu a usnesením č. j. KHSJM 01279/2012, sp.zn. S-KHSJM 57239/2012 bylo řízení zahájené dne 16. 12. 2011 přerušeno na dobu do 30. 6. 2012. Dne 31. 5. 2012 bylo na KHS JmK přípisem ŘSD ČR, Závod Brno, Šumavská 33, 602 00 Brno, zn. odesílatele Re:452/22200/2012 doručeno doplnění žádosti o ČOP a dne 29. 6. 2012 KHS JmK vydala rozhodnutí č. j. KHSJM 30568/2012/VY/HOK, sp. zn. S- KHSJM 57239/2011, kterým na dobu do 31. 12. 2016 povolila provoz nadlimitního zdroje hluku komunikace I/50 v lokalitě Bučovice – Vícemilice, v úseku km 19,3 – 22,8.

K návrhu ŘSD ČR bylo doloženo :

- Protokol o měření hluku č. 24/14, č. zakázky 14 072: „Silnice I/50 v Bučovicích, Měření hluku z dopravy v chráněném vnitřním prostoru staveb a kontrolní měření oken“, zpracovaný dne 16. 6. 2014 [redacted], AKUSTING, spol. s r. o., se sídlem Cejl 29/76, 602 00 Brno, IČ 27679748, společnost zapsána Krajským soudem v Brně dne 13. 3. 2006, oddíl C, vložka 51489, akreditována zkušební laboratoř č. 1483 (dále také „AKUSTING, spol. s r. o.“)
- Protokol o měření hluku č. 36/16, č. zakázky 16 083: „Silnice I/50 v Bučovicích, Měření hluku z dopravy v chráněném venkovním prostoru staveb a v chráněném vnitřním prostoru staveb“, zpracovaný dne 28. 11. 2016 [redacted], AKUSTING, spol. s r. o. Měřicí místa byla vytipována ve všech sčítacích úsecích komunikace I/50 v průjezdním úseku Bučovice - Vícemilice, km 19,5 – 23,5: MM4 Legionářská 134, MM5 Slavkovská 49, MM6 Slovenská 187, MM7 Slovenská 519. Označení měřících míst bylo ponecháno dle možnosti shodné s označením měřících míst ve výše uvedeném Protokolu o měření hluku č. 24/14. U měřícího místa MM5 a MM7 došlo k mírnému posunu v zájmu monitorování nejexponovanějšího místa v každém sčítacím úseku.
- Protokol o měření hluku č. 36/16_revize 1 nahrazuje protokol č. 36/16 ze dne 28. listopadu 2016, zpracovaný dne 20. 1. 2017 [redacted], AKUSTING, spol. s r. o. (dále také „Protokol o měření hluku č. 36/16_revize 1“)
- Akustická studie „Silnice I/50 v Bučovicích, Posouzení hlukové zátěže z dopravy v CHVePS“, č. zakázky 16 083, zpracovaná dne 29. 11. 2016 [redacted], AKUSTING, spol. s r. o. (dále také „Silnice I/50 v Bučovicích, Posouzení hlukové zátěže z dopravy v CHVePS“)

KHS JmK posoudila předmětný návrh příspěvkové organizace ŘSD ČR s tím, že tento subjekt je ve smyslu ustanovení § 30 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. nositelem veřejnoprávní povinnosti dodržovat při provozu a používání zdrojů hluku hygienické limity stanovené nařízením vlády č. 272/2011 Sb. a konstatuje, že návrh ŘSD ČR naplňuje dikci ustanovení § 45 odst. 1 správního řádu a obsahuje náležitosti uvedené v § 37 odst. 2 správního řádu.

Návrh současně obsahuje náležitosti stanovené zvláštním zákonem, kterým je v předmětné věci zákon č. 258/2000 Sb.:

- popis zdroje hluku,
- změřené hodnoty hluku v referenčních kontrolních bodech, popřípadě v těchto bodech vypočtené hodnoty hluku v chráněných prostorech uvedených v § 30 odst. 3 zákona č. 258/2000 Sb.,
- odhad počtu fyzických osob vystavených nadlimitnímu hluku,
- důvod překročení hygienického limitu,
- návrh nadlimitní hodnoty hluku a doby trvání povolení,
- přehled provedených a navrhovaných protihlukových opatření a rámcový harmonogram jejich provedení, odhad jejich účinnosti a skutečnosti svědčící o omezení hluku na rozumně dosažitelnou míru ve smyslu ustanovení § 31 zákona č. 258/2000 Sb.

Z aktuálně podaného návrhu, předloženého ŘSD ČR dne 22. 12. 2016 a doplněného dne 24. 1. 2017 vyplývá mimo jiné, že předmětem návrhu je v návaznosti na vyhodnocení hluku z provozu na předmětném úseku komunikace, vyplývající z předložených dokumentů „Protokol o měření hluku č. 36/16_revize 1“ a „Silnice I/50 v Bučovicích, Posouzení hlukové zátěže z dopravy v CHVePS“, žádost o povolení překračování hygienického limitu (korigovaného na starou hlukovou zátěž) v ekvivalentní hladině akustického tlaku A stanoveného ustanovením § 30 odst. 1 a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. a § 12 nařízení vlády č. 272/2011 Sb., tj. pro chráněné venkovní prostory staveb 70 dB v denní době a 60 dB v noční době, pro chráněný venkovní prostor 70 dB v denní i noční době, a to na úrovni:

- ve sčítacím úseku 6-0581: 72,8 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 2,8 dB, 67,5 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 7,5 dB
- ve sčítacím úseku 6-0582: 73,4 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 3,4 dB, 68,3 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 8,3 dB
- ve sčítacím úseku 6-0586: 70,6 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 0,6 dB, 65,3 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 5,3 dB
- ve sčítacím úseku 6-0590: 71,3 dB pro denní dobu, resp. překročení o hodnotu 1,3 dB, 66,4 dB pro noční dobu, resp. překročení o hodnotu 6,4 dB.

Dle informace uvedené v návrhu se jedná o predikované hodnoty s koeficientem vývoje intenzit dopravy s dostatečným pokrytím nárůstu dopravy až do roku 2026. Pro výpočet byl použit program HLUK+, verze 11.08 profi11, z hlediska přesnosti výpočtů hodnot $L_{Aeq,T}$ se uvádí, že při ověřování shody naměřených dat s vypočtenými hodnotami byly vypočtené hodnoty $L_{Aeq,T}$ vždy vyšší než naměřené, tj. vypočtené hodnoty jsou na straně bezpečnosti výpočtu.

Další z nezbytných podkladů pro stanovení hodnoty, o kterou se překročení hygienického limitu povoluje, je i „Porovnání emisních charakteristik rok 2000 a rok 2016“, uvedené v Akustické studii „Silnice I/50 v Bučovicích, Posouzení hlukové zátěže z dopravy v CHVePS“. Předmětem byla **problematika přiznání korekcí na starou hlukovou zátěž z dopravy** při stanovení hygienického limitu pro chráněný venkovní prostor a chráněný venkovní prostor staveb na základě porovnání intenzity a skladby dopravy v rozhodném roce 2000 a ve výpočtovém roce 2016. Parametrem pro porovnání intenzity dopravy a skladby dopravy v posuzovaných úsecích za 24 hodin v rozhodném roce 2000 a ve výpočtovém roce 2016 byly emisní charakteristiky, stanovené v referenční vzdálenosti 7,5 m od středu komunikace, ve výšce 3 m nad rovinným odrazivým terénem, výpočty byly provedeny při rychlosti vozidel 50 km/hod.

Data o intenzitě dopravy pro rok 2016 pro denní dobu a noční dobu byla stanovena dopravním průzkumem v souladu s TP 189 – Stanovení intenzit dopravy na pozemních komunikacích, data o intenzitě dopravy za 24 hodin pro rozhodný rok 2000 byla převzata z veřejně přístupných dokumentů ŘSD ČR - Sčítání dopravy v roce 2000.

Z „Porovnání emisních charakteristik rok 2000 a rok 2016“ v Akustické studii „Silnice I/50 v Bučovicích, Posouzení hlukové zátěže z dopravy v CHVePS“ vyplývá, že rozdíl hladin akustického tlaku A mezi roky 2000 a 2016 se pohybuje v intervalu (-0,3 – 1,7) dB a výsledky porovnání emisních charakteristik tak prokazují, že mezi lety 2000 – 2016 nedošlo na posuzovaných úsecích silnice I/50 k prokazatelnému zhoršení situace, protože hluk působený dopravou se v předmětném území pozemní komunikace nezvýšil o více než 2 dB, to znamená, že **lze uplatnit korekci pro starou hlukovou zátěž v souladu s § 12, odst. 6 a dle bodu 4 přílohy č. 3 nařízení vlády č. 272/2011 Sb.** s tím, že hygienický limit ekvivalentní hladiny akustického tlaku A pro chráněný venkovní prostor a chráněný venkovní prostor staveb pro hluk z dopravy po silnici I/50 v posuzovaných úsecích

v Bučovicích – Vícemilicích se stanoví součtem základní hladiny $L_{Aeq,T} = 50$ dB, korekce na denní a noční dobu a korekce pro starou hlukovou zátěž, uvedené v příloze č. 3 nařízení vlády č. 272/2011 Sb.

Dle návrhu je na předmětném úseku komunikace nadlimitnímu hluku v chráněném venkovním prostoru staveb exponováno 953 fyzických osob v denní a noční době a časově omezené povolení dle § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. se žádá na dobu do 31. 12. 2026.

K vážnosti důvodů překročení hygienických limitů hluku ŘSD ČR mimo jiné uvádí :

- Zdroj hluku: pozemní komunikace I/50, obousměrná se 2 jízdními pruhy v intravilánu obce – Bučovice - Vícemilice. Vozovka je asfaltová, maximální povolená rychlost v daných úsecích je 50 km/hod.
- Vlastníkem komunikace I/50 je Česká republika; ŘSD ČR jako státní příspěvková organizace zřízená Ministerstvem dopravy ČR je ve smyslu ustanovení § 30 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. nositelem veřejnoprávní povinnosti dodržovat při provozu a používání zdrojů hluku hygienické limity stanovené nařízením vlády č. 272/2011 Sb. Předmětem činnosti organizace ŘSD ČR je výkon vlastnických práv státu k nemovitostem tvořícím dálnice a silnice I. třídy, zabezpečení správy, údržby a oprav dálnic a silnic I. třídy a zabezpečení výstavby a modernizace dálnic a silnic I. třídy. ŘSD ČR získává finanční prostředky na činnost z veřejných zdrojů a jakákoliv činnost, nejen v oblasti realizace protihlukových opatření, je omezena rozsahem schváleného rozpočtu, tj. je možná pouze do výše přidělených prostředků v dané výdajové kapitole.

K návrhu potenciálně možných protihlukových opatření ŘSD ČR uvádí :

- Zcela zásadní, cílové protihlukové opatření v lokalitě Bučovice - Vícemilice spočívá ve snížení silné intenzity dopravy vyřešením a realizací vhodné alternativní nové trasy mimo centrum města. V průběhu let 1996 – 2006 byla připravována k realizaci přeložka silnice I/50 v úseku mezi místními částmi Marefy a Vícemilice. Během inženýrské činnosti vedoucí k zajištění územního rozhodnutí na I. etapu byly proti trase přeložky v letech 2007 – 2010 podávány stížnosti a petice občanů. V souladu s usnesením z 13. jednání rady města Bučovice, konaného dne 31. 8. 2011, město Bučovice objednalo zpracování studie proveditelnosti a účelnosti potenciálního variantního řešení I/50 Bučovice – obchvat. V roce 2011 se uskutečnilo jednání, na kterém vedení města Bučovic informovalo ŘSD ČR o záměru vyhotovení vyhledávací studie přeložky silnice I/50 jižním obchvatem města Bučovice. Od roku 2012 se tedy nadále soustředí příprava na variantu odklonu transferní dopravy mimo průjezdní úseky Bučovic a Vícemilic ve formě jižního obchvatu města Bučovice. S ohledem na složitost celého projektu nelze v současnosti předjímat, kdy bude celá stavba připravena k realizaci a obchvat města Bučovic bude zprovozněn. Dle posledních odhadů se možné zahájení stavby uvažuje v roce 2032, uvedení stavby do provozu v roce 2035.
- ŘSD ČR pravidelně průběžně sleduje při kontrolách stav vozovky a klade zvýšenou pozornost při zajišťování její údržby právě v hlukově nadlimitních oblastech; ŘSD ČR předpokládá zvýšenou pozornost při kontrolách stávajícího stavu vozovky a s tím spojeným zajišťováním běžné údržby a s přednostním odstraňováním vzniklých nerovností.
- Řešení hluku v chráněném venkovním prostoru staveb pomocí protihlukových stěn se nejeví jako možné a to především z důvodů vedlejších účinků, spojených se stavbou protihlukové stěny v dané konfiguraci, kdy je potřeba udržet možnost pohybu osob po obci a zajistit zachování veškerých stávajících vjezdů k nemovitostem z předmětné komunikace (zpřístupněním vjezdů přerušením protihlukové stěny by ve svém důsledku eliminovalo protihlukový efekt stěny) včetně omezení výhledu, příp. zastínění stávajících nemovitostí. Dále z důvodů potenciálního ohrožení plynulosti a bezpečnosti provozu, aktuálně nereálné ekonomické náročnosti realizace takové stavby a její údržby vzhledem k očekávaným změnám v systému dopravy po realizaci obchvatu sídla a vzhledem k počtu exponovaných obyvatel (bez ohledu na technicky problémovou realizaci se vybudování souvislých 100 bm protihlukové stěny pohybuje v částkách 3,5 - 4,0 mil. Kč, v intravilánu obce lze odhadovat nárůst této ceny na min. 1,5 násobek), a z důvodu omezení údržby komunikace v zimním období (odklizení sněhové pokrývky z komunikace spojené se zúžením průjezdného profilu).

- Možným protihlukovým opatřením by mohla být instalace zpomalovacích prahů, která by nutila projíždějící vozidla snížit rychlost. Instalace těchto tzv. retardérů však není možná na silnicích I. třídy. A také je jejich přínos kontroverzní, protože přináší lokální markantní navýšení hlučnosti na úkor celého úseku a obyvatelům může vadit zvýšení prašnosti při průjezdu vozidel, prodloužení doby jejich průjezdu a zvýšení množství spalovacích zplodin vlivem zpomalení a opětovného zrychlování každého vozidla. Pokud jsou zpomalovací prahy umístěny na rovný úsek komunikace bez větších poruch, bývá upozorňováno na paradox, že výsledný efekt je podobný stavu rozbité komunikace.
- Přínosným opatřením ke snížení hluku z dopravy po komunikaci I/50, směřujícím k celkovému zlepšení situace, by mohla být realizace obrusné vrstvy vozovky z některého z materiálů se zvýšeným protihlukovým efektem. V neprospěch aplikace těchto vrstev však přispívá fakt, že protihlukový efekt uvedených materiálů se neprojevuje dostatečně účinně v místech s návrhovou rychlostí do 50 km/hod., kdy převládá hluk motorů a jiné zvuky, produkované přímo vozidly, při nedodržení pravidelného technologického čištění povrchu tyto vrstvy ztrácí své tlumící účinky.

Skutečnosti svědčící o omezení hluku na doposud rozumně dosažitelnou míru :

V návrhu ŘSD ČR je deklarováno ve smyslu ustanovení § 31 odst. 1 věty třetí zákona č. 258/2000 Sb., a to (doslovný přepis):

- *V celém rozsahu lokality již došlo k zajištění podlimitního stavu pro CHVnPS, a to formou výměny nedostatečně hluk tlumících oken u vybraných nemovitostí podél komunikace.*

K realizaci výměny navržených nevyhovujících oken došlo v roce 2012 na základě studie akreditované akustické společností AKUSTING, spol. s r. o., Cejl 76, 602 00 Brno, Laboratoř akustických měření č. 1483: „Hluková studie: Návrh protihlukových opatření u obytných domů podél silnice I/50 v Bučovicích a v Bučovicích–Vícemilicích, Říjen 2010.“ v celém možném rozsahu.

Návrh obsahoval 40 bytových a rodinných domů v Bučovicích, a 6 objektů ve Vícemilicích. Rozsah nevyhovujících oken doporučených k výměně byl zpracován s kladnou rezervou, se snahou dosáhnout maximální jistoty kompletního rozsahu navrhovaného opatření. ŘSD ČR proto předpokládá, že provedenou realizací výměny nevyhovujících oken došlo k zajištění dodržení limitů hluku pro chráněný vnitřní prostor obytných místností v celém rozsahu dotčené lokality.

Výše uvedený návrh protihlukových opatření klasifikoval jako nevyhovující v dané lokalitě okna dřevěná zdvojená a některá nevyhovující okna dřevěná dvojitá (kastlová). Součástí materiálu byl také výčet nevyhovujících oken ve stavu ke dni vydání citované studie. Bezprostředně před realizací byl tento výčet aktualizován. Výměnu nevyhovujících oken realizovaly prostřednictvím veřejných zakázek firmy PDC Simost s.r.o. a Firesta a.s. s celkovým rozpočtem cca 4mil. Kč. Jednalo se o jednorázový náklad z rozpočtu ŘSD ČR, s předpokladem efektu tohoto opatření minimálně na dobu 15let. Nad rámec původní studie byla v roce 2015 dořešena výměna oken ještě u objektů BD Sovětská 920 (objekt dříve v pásmu nejistoty) a okna v boční fasádě RD Slovenská 187.

Dle ověření efektu opatření, a dle aktuálně platné legislativy, lze tedy s vysokou mírou pravděpodobnosti konstatovat, že by měl být ve všech chráněných vnitřních prostorech objektů v uvedeném úseku komunikace dodržen hygienický limit pro denní dobu $L_{Aeq,16h} = 45$ dB a pro noční dobu $L_{Aeq,8h} = 35$ dB v chráněných vnitřních prostorech.

Ověřením efektu opatření se zabýval materiál „Akusting s.r.o.: Protokol o měření hluku č. 24/14 – Silnice I/50 v Bučovicích - měření hluku z dopravy v chráněném vnitřním prostoru staveb a kontrolní měření oken. Červen 2014.“, zpracovaný společností Akusting, spol. s r.o. Uvedený materiál konstatoval dodržení hygienických limitů u všech nemovitostí, u kterých proběhla realizace výměny nevyhovujících oken. V rámci příloh k tomuto návrhu na časově omezení povolení je i přeměření v ChVnPS objektu Slovenská 187.

Předložené protokoly o měření hluku, uskutečněné po výměně nevyhovujících oken v roce 2012 – 2015, tj. Protokol o měření hluku č. 24/14 ze dne 16. 6. 2014 a Protokol o měření hluku č. 36/16_revize 1 ze dne 20. 1. 2017 dokladují nepřekročení hygienických limitů hluku z provozu dopravy na pozemní komunikaci I/50 v průjezdním úseku Bučovice – Vícemilice v chráněných vnitřních prostorech staveb v předmětné lokalitě v denní i noční době. **Na základě výše uvedeného ŘSD ČR již nežádá o vydání časově omezeného povolení nadlimitního zdroje hluku pro chráněné vnitřní prostory staveb.**

K průkazu, že hluk bude dále omezen na rozumně dosažitelnou míru, ŘSD ČR uvádí následující :

- Finálním opatřením, dostatečně efektivně řešícím hlukovou situaci, bude realizace obchvatu města Bučovice. Jedná se tedy o odsun dopravy po komunikaci I/50 z průjezdního úseku zástavbou mimo sídelní útvary Bučovice a Vícemilice.

V průběhu zpracování studie technické účelnosti a proveditelnosti přeložky I/50 (dále také „STÚP“) v roce 2012 bylo prověřeno celkem 12 variant směrového vedení trasy. Z jednání zastupitelstva obce Nevojice dne 16.12.2013 však vzešlo stanovisko, aby obchvat Bučovic nebyl řešen v katastrálním území Nevojice. Po zhodnocení možností řešení obchvatu s tímto omezením vzešel požadavek na technické prověření možnosti ukončení navržené varianty s využitím oddálení železniční trati od Vícemilic. Cílem nové studie bylo upravit variantu tak, aby se trasa přeložky silnice I/50 nepřiblížila k Vícemilicím na kratší vzdálenost, než je stávající silnice I/50. Upravená varianta, zpracovaná v květnu 2015, byla proto navržena s jejím ukončením na stávající silnici I/50 na katastru obce Vícemilice. K novému řešení ukončení varianty bylo využito přeložky železniční trati v souladu s platným územním plánem města Bučovice.

Na vyhledávací studii navázalo v roce 2016 ŘSD ČR zadáním technické studie jako podkladu pro zpracování územně plánovací dokumentace. Jednalo se o zpřesnění studie STÚP, hlavním cílem bylo nalezení ekonomicky nejefektivnější varianty technického řešení přeložky silnice I/50 jižně od města Bučovice. Studie již byla zaslána na MěÚ Bučovice a KÚ JmK jako podklad pro územně plánovací dokumentaci.

Přesný časový harmonogram dalších kroků a přípravy stavby nelze nyní stanovit, neboť jsou závislé na množství neznámých okolností a nelze předvídat další vývoj situace. ŘSD ČR však předpokládá, že do r. 2026 proběhnou v přípravě nutné související kroky, směřující k realizaci. O případných změnách a vývoji řešení tohoto problému bude ŘSD ČR informovat KHS JmK v průběhu platnosti časově omezeného povolení.

- Celková změna obrusné vrstvy vozovky za některý materiál z oblasti nových technologií je v současnosti ekonomicky nereálná, neboť není ve finančních možnostech státu výměna povrchu komunikace mimo životní cyklus obrusné vrstvy (celková výměna obrusné vrstvy vozovky v celé délce zatížené lokality byla provedena v roce 2009).

V období 2023 - 2026 bude pravděpodobně další potřeba obnovy povrchu vozovky, přičemž lze předpokládat, že bude výzkum v oblasti nových technologií již pokročilejší a bude snahou správce komunikace prosazovat pro novou obrusnou vrstvu použití právě některého z moderních materiálů se zvýšeným protihlukovým efektem. ŘSD ČR bude KHS JmK o realizaci tohoto opatření informovat, včetně zajištění ověřujících měření po provedení nového povrchu vozovky.

- V průběhu platnosti časově omezeného povolení lze očekávat zavedení zpoplatnění dopravy na silnicích I. tříd pro nákladní dopravu. Potenciálem tohoto opatření je alespoň částečný odklon dopravy z dotčeného úseku komunikace na jiné dálkové trasy, čímž by mohlo dojít ke snížení hlukové zátěže v CHVePS. (Pozn.: Zavedení tohoto opatření není v možnostech a kompetenci ŘSD ČR).
- ŘSD ČR pravidelně průběžně sleduje při kontrolách stav vozovky a klade zvýšenou pozornost při zajišťování její údržby právě v hlukově nadlimitních oblastech.
- ŘSD ČR předpokládá zvýšenou pozornost při kontrolách stávajícího stavu vozovky a s tím spojeným zajišťováním běžné údržby a s přednostním odstraňováním vzniklých nerovností.
- Případné omezení provozu na komunikaci není vzhledem k jejímu významu reálné, neboť dle ustanovení § 5 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, jsou rychlostní silnice a silnice I. třídy určeny zejména pro dálkovou a mezistátní dopravu; z toho lze dovodit důsledek nadregionálního významu v případě omezení provozu.

Po zhodnocení výše uvedených skutečností ve smyslu ustanovení § 31 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. a po zjištění stavu věci dospěla KHS JmK k závěru, že důvody uvedené žadatelem v návrhu na vydání tohoto povolení jsou vážné, a že bylo prokázáno, že hluk v reálných možnostech byl a bude omezen na rozumně dosažitelnou míru s tím, že doposud realizovaná protihluková opatření představují optimální kompromis mezi cenou a účinností možných protihlukových opatření. Proto bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto rozhodnutí.

Podmínky uvedené ve výrokové části tohoto rozhodnutí jsou stanoveny v souladu s ustanovením § 99 zákona č. 258/2000 Sb. v návaznosti na ustanovení § 30, § 31, 32a) a § 34 zákona č. 258/2000 Sb. a nařízení vlády č. 272/2011 Sb. a směřují k minimalizaci potenciálních zdravotních rizik pro populaci vystavenou rizikovým faktorům životních a pracovních podmínek ve smyslu ustanovení § 2 odst. 2 a 3 zákona č. 258/2000 Sb.

Podmínkou č. 1 KHS JmK stanovuje, že po dobu platnosti časově omezeného povolení nebude hluk z provozu dopravy na komunikaci I/50 v průjezdním úseku Bučovice - Vícemilice, km 19,5 – 23,5 (dle aktuálního silničního videopasportu) překračovat hygienické limity hluku stanovené nařízením vlády č. 272/2011 Sb., pro chráněné venkovní prostory staveb a chráněné venkovní prostory definované ustanovením § 30 odst. 3 zákona č. 258/2000 Sb. o vyšší hodnoty hladin akustického tlaku, než je uvedeno v podmínce č. 1 pro jednotlivé sčítací úseky, a to ve smyslu návrhu ŘSD ČR.

Podmínka č. 2 je stanovena vzhledem k nutnosti průběžně a trvale zabezpečovat technický stav komunikace na úrovni, která zajistí nezhoršování již nevyhovujícího stavu, v ideálním případě pak zlepšení tohoto stávajícího stavu.

Podmínky č. 3 a č. 4 reflektují na skutečnost statisticky prokázaného zvyšování intenzity dopravy na rychlostních komunikacích a silnicích I. třídy v ČR a s tím související zátěže obyvatel exponovaných nadlimitním hodnotám hluku a směřují k případné objektivizaci reálného stavu za účelem ověření, zda předmětná zátěž ve svém důsledku nevede k ohrožení veřejného zdraví ve smyslu ustanovení § 2 odst. 2 zákona č. 258/2000 Sb.

Dle podmínky č. 5, uvedené ve výrokové části tohoto rozhodnutí, tj. že do 30. 11. 2026 bude na základě měření hluku v chráněných venkovních prostorech a chráněných venkovních prostorech staveb, které mohou být potenciální hlukovou zátěží související s provozem na předmětném úseku komunikace dotčeny, deklarováno nepřekročení hygienických limitů hluku, stanovených nařízením vlády č. 272/2011 Sb., v denní a noční době. Podmínka č. 5 je stanovena z hlediska předběžné opatrnosti s tím, že v případě nedoložení výše uvedeného bude nutno situaci v časovém horizontu do 31. 12. 2026 na základě aktuálně zjištěných skutečností adekvátním způsobem řešit.

Závěrem KHS JmK upozorňuje, že dle ustanovení § 84 odst. 1 písm. l) zákona č. 258/2000 Sb. může KHS JmK odejmout toto časově omezené povolení provozu předmětného zdroje hluku, a to v případě neplnění podmínek, za kterých je toto povolení vydáváno (viz výroková část rozhodnutí) nebo je - li ohroženo veřejné zdraví.

Tímto rozhodnutím se ve smyslu ustanovení § 102 odst. 9 správního řádu ruší všechna rozhodnutí doposud vydaná v dané věci.

Poučení o odvolání:

Proti tomuto rozhodnutí se lze podle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu odvolat do 15-ti dnů ode dne jeho oznámení k Ministerstvu zdravotnictví České republiky, a to podáním u KHS JmK se sídlem v Brně, Jeřábkova ul. č. 4, 602 00 Brno.



odborný rada

RNDr. Danuše Křížová, v. r.

vedoucí oddělení hygieny obecné a komunální
územního pracoviště Vyškov